

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 31zzca ust. 1 znowelizowanej Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm., dalej: ustawa o szczególnych rozwiązaniach) rada gminy może, w drodze uchwały, zwolnić z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 Ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm., dalej: ustawa o wychowaniu w trzeźwości), należnej w 2021 r. Przedłożony projekt dotyczy zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Dlatego projektowane zwolnienie z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych będzie stanowić ważne wsparcie dla przedsiębiorców z branży gastronomicznej. Ta grupa przedsiębiorców wskutek pandemii COVID-19 najbardziej ucierpiała z powodu ustanowionych ograniczeń w życiu społeczno-gospodarczym, które polegały w szczególności na konieczności zamknięcia lokali gastronomicznych.

W kontekście sfery dochodowej budżetu miasta na 2021 r. nie będzie to znaczny spadek, gdyż wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży szacuje się na 95.550,00 zł (tj. 7,53% łącznej kwoty uzyskanej z tytułu wpływu do budżetu miasta z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych). Wpływy ze wszystkich opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2021 r. oszacowano na kwotę 1.270.000,00 zł. Przedmiotowa uchwała jest istotnym działaniem podejmowanym przez miasto w ramach „strategii walki z COVID-19” i poprzez wsparcie lokalnych przedsiębiorców przyczyni się także do utrzymania wielu miejsc pracy. Zatem podjęcie uchwały ma uzasadnienie zarówno prawne jak i faktyczne.

Z uwagi na fakt, że część przedsiębiorców wniosła opłatę za 2021 r. przed ustawowym terminem, proponuje się skorzystanie z normy określonej w art. 31zzca ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach i przyznanie im zwrotu pobranej opłaty. Zwrot będzie dotyczył całości opłaty wniesionej jednorazowo. Przywołany przepis prawa wskazuje, że rada gminy w uchwale zwalniającej może przyznać zwrot określonej części

opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy ją wnieśli jednorazowo w terminie do 31 stycznia 2021 r. Artykuł 31zzca ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach dopuszcza w szczególności możliwość zwrotu całości opłaty. Przeciwna wykładnia byłaby *argumentum ad absurdum*, gdyż oznaczałaby, iż ustawodawca przyznał radzie miasta możliwość zwrotu na przykład 999/1000 opłaty, ale już nie całości. Dodatkowo doprowadziłaby do nierównego traktowania podmiotów podobnych, ponieważ w gorszej sytuacji znaleźliby się Ci przedsiębiorcy, którzy z ostrożności wnieśli opłatę z wyprzedzeniem.

Proponowany termin wejścia w życie – z dniem ogłoszenia w dzienniku urzędowym – jest uzasadniony dwojako. Po pierwsze, uchwała przyznaje korzyść (zwolnienie) dla określonej grupy przedsiębiorców. Po drugie, zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości (art. 11¹ ust. 7) przedsiębiorcy wnoszą opłatę do dnia 31 stycznia. W związku z tym zasadne jest, aby uchwałą rady miasta uregulowała stan prawny w sposób definitywny przed tą datą.