

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2022 r. do Urzędu Miasta Chełm wpłynęła pocztą elektroniczną petycja dotycząca zmiany § 33 f uchwały Nr IX/90/03 Rady Miejskiej w Chełmie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Chełm polegającej na usunięciu niezgodnego z prawem przepisu w zakresie kompetencji Przewodniczącego Rady do przekazania skargi, wniosku i petycji do organu właściwego i uprawnień Rady.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559), rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm zapoznała się z treścią złożonej petycji i na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2022 roku, po wszechstronnym wyjaśnieniu stanu faktycznego i prawnego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem radcy prawnego w tej sprawie stwierdziła, że zgłoszone w petycji żądanie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z § 33 f uchwały Nr IX/90/03 Rady Miejskiej w Chełmie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Chełm w przypadku stwierdzenia przez komisję skarg, wniosków i petycji, że Rada nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji – przewodniczący komisji zwraca ją przewodniczącemu Rady, w celu jej skierowania do właściwego organu i powiadomienia o tym fakcie podmiotu wnoszącego skargę, wniosek lub petycję. Rozwiązanie przyjęte w powołanym przepisie nie może zostać uznane za prawidłowe.

Stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 zd. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2022 r., poz. 559) zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Jednocześnie zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy organami gminy są rada gminy i wójt (burmistrz, prezydent miasta). W związku z powyższym przewodniczący rady, ani jego zastępcy nie są organami gminy, natomiast organem jest rada gminy. Również adresatem skargi czy

też petycji może być wyłącznie organ, a nie przewodniczący rady lub jego zastępca. Wyłącznym zadaniem przewodniczącego jest sprawne organizowanie i prowadzenie prac rady, w tym przewodniczenie obradom rady. Przez organizowanie prac rady należy rozumieć wiele czynności, głównie o charakterze materialno-technicznym, takich jak przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu, terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych stosownych dokumentów i innych materiałów, odbieranie skarg lub wniosków kierowanych do rady itp. Jak słusznie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 stycznia 2001 roku, sygn. akt. II SA 1525/00 „W świetle art. 19 ust. 2 u.s.g. przewodniczący rady organizuje pracę rady i prowadzi jej obrady, zaś w przypadku nieobecności przewodniczącego jego zadania wykonuje zastępca. Przepis ten jednoznacznie kształtuje usługowy charakter funkcji przewodniczącego w stosunku do rady gminy przez co nie jest dopuszczalna zmiana, nie mówiąc już o odwróceniu tej relacji w statucie gminy.”. Wobec wyraźnej regulacji zawartej w art. 19 ust. 2 ustawy nie ma podstawy do przyznania przewodniczącemu jakichkolwiek innych uprawnień, np. w statucie gminy.

Marginalnie należy wskazać, że w realiach funkcjonowania Rady Miasta Chełm rozstrzygnięcia w zakresie rozpatrzenia merytorycznego skargi i petycji, jak i przekazania ich zgodnie z właściwością do organu właściwego zawsze zapadają podczas obrad sesji Rady Miasta Chełm. Tylko w ostatnim półroczu Rada Miasta Chełm podjęła uchwałę Nr LV/469/22 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przekazania petycji według właściwości, uchwałę Nr LIII/448/22 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przekazania petycji według właściwości oraz uchwałę Nr XLVII/399/21 z dnia 27 października 2021 r. w sprawie przekazania petycji według właściwości.

Niezależnie od powyższego zawarte w petycji żądanie zmiany § 33 f uchwały Nr IX/90/03 Rady Miejskiej w Chełmie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Chełm należy uznać za uzasadnione.

W związku z powyższym postanawia się jak w uchwale.