

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA CHEŁM**

z dnia ..... r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków:  
motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki ich przyznawania,  
a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny  
ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych  
prowadzonych przez Miasto Chełm**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 poz. 40), art. 30 ust. 6 i 6a oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 poz. 1762, z późn. zm.), po dokonaniu uzgodnień ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, uchwała się co następuje:

**§ 1.** W załączniku do uchwały Nr XII/95/19 Rady Miasta Chełm z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Chełm (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2019 r. poz. 4654 i z 2020 r. poz. 1028), zwanej dalej "Regulaminem" wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 w ust. 2, w § 6 w ust. 2-3 oraz w § 9 w ust. 1 pkt 1-5, w pkt 6 lit. c, w pkt 7-8 i w ust. 5 wyrazy "nauczyciela stażysty" zastępuje się wyrazami "nauczyciela początkującego";
  - 2) § 7 ust. 1 i 2 otrzymuje brzmienie: "1. Dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielowi, któremu powierzono sprawowanie funkcji:
    - 1) wychowawcy klasy i oddziału przedszkolnego:
      - a) w oddziale przedszkolnym i klasie do 25 uczniów w wysokości - 11% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,
      - b) w klasie powyżej 25 uczniów w wysokości - 12,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,
    - 2) opiekun stażu dla nauczyciela odbywającego staż na stopień nauczyciela mianowanego, o którym mowa w art. 10 ust. 1-5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 poz. 1730), przez okres sprawowania tej funkcji w wysokości - 4,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,
    - 3) mentora w wysokości - 4,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym.
2. Kwotę dodatku funkcyjnego zaokrągla się do pełnego 1 złotego".
- 3) w załączniku do Regulaminu "Tabela stawek dodatku funkcyjnego" wyrazy "nauczyciela stażysty" zastępuje się wyrazami "nauczyciela początkującego".

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Chełm.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego regulamin wynagrodzenia, który określa wysokość i warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także innych składników wynagradzania nauczycieli.

W obowiązującej Uchwale Nr XII/95/19 Rady Miasta Chełm z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki ich przyznawania, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Chełm, wprowadza się następujące zmiany: w § 4 ust. 2, § 6 ust. 2 i 3 oraz w § 9 ust. 1 pkt 1-5, 6c, 7, 8 i ust. 5 wyrazy „nauczyciela stażysty” zastępuje się wyrazami „nauczyciela początkującego”,

§ 7 ust. 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1. Dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielowi, któremu powierzono sprawowanie funkcji:

1) wychowawcy klasy i oddziału przedszkolnego:

a) w oddziale przedszkolnym i klasie do 25 uczniów w wysokości – 11% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,

b) w klasie powyżej 25 uczniów w wysokości – 12,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,

2) opiekun stażu dla nauczyciela odbywającego staż na stopień nauczyciela mianowanego, o którym mowa w art. 10 ust. 1-5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 poz. 1730), przez okres sprawowania tej funkcji w wysokości – 4,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,

3) mentora w wysokości – 4,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym.

2. Kwotę dodatku funkcyjnego zaokrągla się do pełnego 1 złotego”.

Proponowane zmiany związane są z nowelizacją przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - *Karta Nauczyciela*, wprowadzonymi z dniem 1 września 2022 r. ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2022, poz. 1730) w zakresie awansu zawodowego nauczycieli, w tym wprowadzeniem w art. 9ca ust. 11-13 ustawy – *Karta Nauczyciela* funkcji mentora, którego zadaniem jest wspieranie na bieżąco nauczyciela początkującego w procesie wdrażania do pracy w zawodzie. Zmienione zostało ponadto rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.), w którym w § 5 pkt 2 lit. c) – w miejsce dotychczasowego dodatku funkcyjnego dla opiekuna stażu – wprowadzono dodatek funkcyjny dla mentora. Jednocześnie, w § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 24 sierpnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1798)

w okresie do dnia 31 sierpnia 2027 r. zachowano uprawnienie do dodatku funkcyjnego w odniesieniu do nauczycieli, którym powierzono sprawowanie funkcji opiekuna stażu dla nauczycieli odbywających staż na stopień nauczyciela mianowanego, o których mowa w art. 10 ust. 1-5 powołanej ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw*.

Wprowadzone zmiany oprócz wysokości dodatków funkcyjnych mają na celu dostosowanie i dookreślenie zapisów Regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Chełm, do obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji, warunkiem wejścia w życie aktów prawnych powszechnie obowiązujących jest ich ogłoszenie, stąd też warunkiem wejścia w życie przepisu jest nie tylko jego przyjęcie przez posiadający stosowną kompetencję organ, w przewidzianym prawem trybie ale także prawidłowe ogłoszenie tego aktu prawnego. Na poziomie ustawowym problem ten został uregulowany w art. 4 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 powołanej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust. 2). Zgodnie z art. 5 ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przyjmuje się że uzasadnienie takie stanowi nadanie mocy wstecznej przepisom powszechnie obowiązującym *in favorem*, tj. przepisom przyznającym uprawnienia lub znoszącym obowiązki (por. D. Dąbek, *Prawo miejscowe*, Oficyna 2007 r.). W Uchwale wprowadzono rozwiązania korzystniejsze w stosunku do aktualnie obowiązujących. Dodatek funkcyjny dla wychowawcy klasy i oddziału przedszkolnego do 25 osób został podwyższony z kwoty 300,00 zł na 11% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym, natomiast dla wychowawcy klasy powyżej 25 osób z kwoty 350,00 zł na 12,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym. Ponadto dodatek dla opiekuna stażu dla nauczyciela odbywającego staż na stopień nauczyciela mianowanego, o którym mowa w art. 10 ust. 1-5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2022 poz. 1730), przez okres sprawowania tej funkcji z kwoty 150,00 zł na 4,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela mianowanego z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym,

W orzecznictwie i doktrynie utrwalony jest pogląd, iż przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych należy traktować absolutnie wyjątkowo, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji, a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa (por. Grzegorz Wierczyński, *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych*. Komentarz, Oficyna 2010; wyrok NSA w Warszawie z dnia 09.11.2001r., sygn. akt III SA 1170/01, wyrok NSA w Warszawie z dnia 13.09.2016r. sygn. akt II OSK 758/06, wyrok WSA w Łodzi z dnia 05.10.2007r. sygn. akt II SA/Łd 665/07, dostępne w CBOSA).

Zgodnie z art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela, projekt niniejszej uchwały został uzgodniony ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.