

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁM

z dnia r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Chełm

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) oraz § 33b pkt 1 Statutu Miasta Chełm stanowiącego załącznik do uchwały Nr IX/90/03 Rady Miasta Chełm z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Chełm (Dz. Urz.Woj. Lubelskiego Nr 132, poz. 3012 z późn. zm.) po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana (.....) oraz Pani (.....na działania Prezydenta Miasta Chełm z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Chełm.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Chełm

z dnia.....2023 r.

Uzasadnienie

Dnia 13 lutego 2023 roku do Przewodniczącego Rady Miasta Chełm wpłynęła przekazana według właściwości przez Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie skarga na Prezydenta Miasta Chełm z dnia 3 lutego 2023 roku, w której skarżący zarzucają:

1. Brak odpowiedzi na pismo skierowane do Prezydenta Miasta Chełm w 2019 roku;
2. Brak odpowiedzi na pismo skierowane do Prezydenta Miasta Chełm w 2022 roku;
3. Pozbawienie Skarżących przez Wydział Ochrony Środowiska prawa wglądu do dokumentacji związanej ze sprawą.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miasta w dniu 16 lutego 2023 r. wystąpił do Prezydenta Miasta o analizę skargi i przedłożenie wyczerpujących informacji oraz wyjaśnień na temat stanu faktycznego i prawnego wynikającego z treści skargi.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), rada gminy rozpatruje skargi składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm na posiedzeniu w dniu 8 marca 2023 roku zapoznała się z treścią złożonej skargi wraz z wyjaśnieniem, po wszechstronnym wyjaśnieniu stanu faktycznego i prawnego oraz po zapoznaniu się ze stosowną dokumentacją oraz stanowiskiem Prezydenta Miasta Chełm w tej sprawie stwierdziła, że skarga jest bezzasadna.

Z przedłożonych w dniu 28 lutego 2023 r. przez Prezydenta Miasta wyjaśnień odnoszących się do przedstawionych w skardze zarzutów wynika, że na podstawie materiału zebranego w toku sprawy, Departament Komunalny Urzędu Miasta Chełm podjął wszelkie czynności zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz w terminach ustawowo przewidzianych.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu, w dniu 18 listopada 2019 r. do Prezydenta Miasta Chełm wpłynęła prośba o sprawdzenie naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych przez właściciela posesji w Chełmie przy ul. Wschodniej. W dniu 26 listopada 2019 r. zostało wysłane pismo z dnia 25 listopada 2019 r. do Skarżącej, w którym wyjaśniono, że w regulaminie stanowiącym załącznik do uchwały nr XXXI/354/17 Rady Miasta Chełm z dnia 25 września 2017 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Chełm (Dz. U. Woj. Lubelskiego z 2017 r. poz. 1289 poz 4124) zostały określone obowiązki dotyczące hodowli zwierząt gospodarczych. W myśl § 14 ust. 1, dopuszcza się utrzymanie zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, z wyjątkiem nieruchomości o zabudowie wielorodzinnej oraz nieruchomości, na których usytuowane są budynki użyteczności publicznej. Pouczono Skarżącą, że jeśli hodowla powoduje negatywne oddziaływania na środowisko otaczające, jak również powoduje uciążliwości dla sąsiednich nieruchomości w szczególności związanych z zapachem i hałasem zasadnym jest zgłoszenie takiej sytuacji do Straży Miejskiej i Policji. Poinformowano również o tym, że z ustaleń przeprowadzonych przez pracownika Departamentu Komunalnego Wydziału Infrastruktury Komunalnej Urzędu Miasta Chełm wynika, iż zostały wszczęte procedury wyjaśniające kwestię hodowli zwierząt gospodarskich przez Powiatowy Inspektorat Weterynaryjny w Chełmie. O rozstrzygnięciu skarżąca zostanie poinformowana przez ww. instytucję. Natomiast kwestię naruszania wymagań higienicznych i zdrowotnych należy kierować do Państwowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Chełmie.

W odniesieniu do drugiego zarzutu, w dniu 21 czerwca 2022 r. do Prezydenta Miasta Chełm wpłynęła ponowna prośba Skarżącej o sprawdzenie naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych przez właściciela posesji w Chełmie przy ul. Wschodniej. W dniu 27 czerwca 2022 r. zostało wszczęte postępowanie wyjaśniające sprawę naruszenia wymagań higienicznych przy hodowli zwierząt gospodarczych na ww nieruchomości. W dniu 29 czerwca 2022 r. pracownicy Departamentu Komunalnego Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska w asyście funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Chełmie, przeprowadzili oględziny na terenie nieruchomości przy ul. Wschodniej w Chełmie, podczas których potwierdzono utrzymanie w należyтым porządku nieruchomości wraz z zamkniętym specjalnie wydzielonym dla zwierząt gospodarskich terenem. Podczas oględzin wykonano dokumentację fotograficzną w celu potwierdzenia faktu, iż teren jest czysty i zadbane. Właściciel nieruchomości przedłożył i udostępnił do protokołu dokumentację Inspekcji Weterynaryjnej Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Chełmie z 2019 r. W dniu 8 lipca 2022 r. zostało wysłane do Skarżącej pismo z dnia 7 lipca 2022 r. z informacją, że zostały podjęte czynności zmierzające do wyjaśnienia i przeprowadzenia kontroli dot. utrzymania czystości na ww nieruchomości. Z uwagi na fakt, iż pracownicy Departamentu Komunalnego Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska nie posiadają uprawnień do przeprowadzania kontroli pod względem prawidłowego utrzymania oraz warunków hodowli zwierząt gospodarskich, w dniu 22 listopada 2022 r. wystąpiono pismem do Inspekcji Weterynaryjnej Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Chełmie z prośbą o przeprowadzenie kontroli na nieruchomości przy ul. Wschodniej w Chełmie oraz przedłożenie „Protokołu kontroli” w celu dołączenia do akt sprawy. Przedłożone dokumenty są dowodem w sprawie wydania decyzji administracyjnej kończącej sprawę. W dniu 9 grudnia 2022 r. Inspekcja Weterynaryjna Powiatowy Lekarz Weterynarii w Chełmie przesłał kopię dokumentów sporządzonych w związku z przeprowadzoną kontrolą w dniu 29 listopada 2022 r. kontrola warunków utrzymania zwierząt w gospodarstwie przy, w której nie wykazano nieprawidłowości. Czynności przeprowadzone przez pracowników Departamentu Komunalnego Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska miały charakter sprawdzający. W dniu 27 grudnia 2022 r. została wydana decyzja administracyjna umarzająca w całości postępowanie zgodnie z art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, stwierdzając bezprzedmiotowość postępowania ze względu na to, że jak ustalono organem właściwym jest Inspekcja Weterynaryjna Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Chełmie.

W odniesieniu do trzeciego zarzutu dotyczącego pozbawienia Skarżących przez Wydział Ochrony Środowiska prawa wglądu do dokumentacji związanej ze sprawą. Zgodnie z definicją „Pojęcie strony postępowania” zawartą w art. 28 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) „stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowania, lub kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.” Jeżeli zatem osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej chce dołączyć do postępowania i działać jako strona, to obowiązkiem jej jest wykazanie posiadania interesu prawnego. W tym przypadku Skarżący nie wykazali swojego interesu prawnego, którego wykazanie stanowi podstawową przesłankę umożliwiającą żądanie czynności od organu lub udziału w postępowaniu.

Wyniki przeprowadzonych czynności z 2019 i 2022 roku wskazały, że sprawa warunków w jakich są przetrzymywane zwierzęta gospodarskie na posesji przy ul. Wschodniej w Chełmie, nie pozostaje w kompetencji Prezydenta Miasta Chełm tylko w kompetencji Inspekcji Weterynaryjnej Powiatowego Lekarza Weterynarii w Chełmie. W niniejszej sprawie Inspekcja Weterynaryjna prowadziła postępowanie na podstawie przepisów oraz wymagań zawartych w:

- ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856),
- ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1539 t.j.),
- ustawie z dnia 6 września 2001 r., Prawo farmaceutyczne (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r., nr 45 poz. 271 z późn. zm.),

- rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju wsi z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie wymagań i sposobu postępowania przy utrzymaniu gatunków zwierząt gospodarskich innych, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz. U. nr 56, poz. 344 z późn. zm.),
- rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz. U. nr 116, poz. 778),
- rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Wsi z dnia 18 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków weterynaryjnych, jaki muszą spełniać gospodarstwa
w przypadku, gdy zwierzęta lub środki spożywcze pochodzenia zwierzęcego pochodzące z tych gospodarstw są wprowadzone na rynek (Dz. U. nr 168, poz. 1643),
- rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Wsi z dnia 29 września 2011 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia dokumentacji lekarsko – weterynaryjnej i ewidencji leczenia zwierząt oraz wzorów tej dokumentacji i ewidencji (Dz. U. nr 224, poz. 1347).

Dlatego też w 2019 r. sprawę w tutejszym urzędzie zakończono skierowaniem stosownych informacji, a w 2022 r. zakończono umorzeniem postępowania jako bezprzedmiotowe.

W związku z powyższym uznaje się, że zarzuty skierowane w stosunku do Prezydenta Miasta Chełm nie znajdują uzasadnienia w ustalonym stanie faktycznym i prawnym. Realizowane zadania prowadzone były zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zgodnie z terminami w nich wskazanymi.

W związku z powyższym postanawia się jak w uchwale.