

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁM

z dnia r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej sprzeciwu wobec budowy spalarni odpadów
niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miasta Chełm uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Komitetu Społecznego Aglomeracja Chełm przeciw spalarni, dotyczącej sprzeciwu wobec budowy spalarni odpadów niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych uznaje się, że petycja zasługuje na uwzględnienie, a uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Chełm, którego zobowiązuje się do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Chełm

z dnia.....2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 czerwca 2023 r. do Urzędu Miasta Chełm wpłynęła petycja podpisana przez Łukasza Krzywickiego, działającego w imieniu Komitetu Społecznego Aglomeracja Chełm przeciw spalarni. Przedłożony został akt założycielski Komitetu z dnia 25 maja 2023 r. podpisany przez członków założycieli, gdzie jako osoba uprawniona do działania w jego imieniu wskazany jest Pan Łukasz Krzywicki. Petycja dotyczy sprzeciwu wobec budowy spalarni odpadów niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych. Z treści petycji wynika, że dotyczy ona w szczególności planowanej przez EMKA S.A. ul. Jaktorowska 15A, 96-300 Żyrardów, KRS: 0000429499 budowy w Chełmie zakładu do odzysku energii z termicznego przekształcania odpadów niebezpiecznych, w tym medycznych i weterynaryjnych i innych niż niebezpieczne. W piśmie z dnia 11 sierpnia 2023 r. petycja została uzupełniona i jej autorzy w związku z trwającą procedurą planistyczną nie wyrażają zgody na dopuszczenie funkcji przetwarzania odpadów na działkach oznaczonych numerami: 29/1, 29/2 i 29/3 przy ulicy Towarowej, a także na pozostałym obszarze objętym opracowaniem planistycznym. Zdaniem autorów petycji brak zgody na dopuszczenie funkcji przetwarzania odpadów uniemożliwi realizację projektu EMKA S.A.: Budowa zakładu do odzysku energii z odpadów o wydajności maksymalnej 400kg/h na działkach: 34/6, 35/6 i 36/9 obręb 0008 w mieście Chełm.

Petycja skierowana została do różnych podmiotów i tak adresatem petycji poza Radą Miasta Chełm są wymienieni tam parlamentarzyści, europosełanka, osoby sprawujące funkcje organów administracji rządowej i samorządowej oraz Prezydent Miasta Chełm.

Rada Miasta Chełm rozpoznaje petycję w zakresie swojej właściwości, tj. stosownie do postanowień art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komitet składający petycję wyraża zdecydowany sprzeciw wobec lokalizacji spalarni odpadów niebezpiecznych medycznych i weterynaryjnych w bliskiej odległości zabudowań mieszkalnych, a nadto wnosi o podjęcie przez Radę Miasta Chełm uchwały zakazującej lokalizacji w strefie przemysłowej Miasta Chełm tego typu instalacji do przetwarzania odpadów i nie wyraża zgody na dopuszczenie funkcji przetwarzania odpadów na obszarze objętym zmianą planu.

W ocenie wnoszącego petycję jak wskazano na wstępie aktualnie procedowana zmiana planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Chełm, tj. jego dzielnicy przemysłowej w rejonie ulic Rampa Brzeska – Okszowska – Etap I ma właśnie na celu umożliwienie lokalizacji przez EMKA S.A. w Żyrardowie budowy w Chełmie zakładu do odzysku energii z termicznego przekształcania odpadów niebezpiecznych w obszarze objętym zmianą przedmiotowego planu.

Stąd też w przedmiocie dotyczącym miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Przewodniczący Rady Miasta zwrócił się do Prezydenta Miasta Chełm o przedstawienie informacji na temat procedowanego w chwili obecnej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Chełm dzielnicy przemysłowej w rejonie ulic Rampa Brzeska – Okszowska.

W odpowiedzi z dnia 21 lipca 2023 r., znak: DAGI_AB.6724.4.46.2023 Dyrektor Departamentu Architektury, Geodezji i Inwestycji wyjaśnił, że w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego uchwalonym uchwałą Nr XXXVII/466/01 Rady Miejskiej w Chełmie z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego miasta Chełma, ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego Nr 7, poz. 255 z dnia 11 lutego 2002 r., działki o numerach 34/6, 35/6, 36/9 w obrębie ewidencyjnym 066201_1.0008 znajdują się m.in. w terenie oznaczonym symbolem planistycznym F1. TS-46 przeznaczonym pod bazy, składy, przemysł, usługi. Wyżej wymieniony plan nie zakazuje w tym terenie realizacji instalacji do przetwarzania odpadów. Natomiast zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Chełm dzielnicy przemysłowej w rejonie ulic Rampa Brzeska – Okszowska – Etap I jest opracowywana zgodnie z uzasadnieniem do uchwały nr XLV/390/21 z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Chełm dzielnicy przemysłowej w rejonie ulic Rampa Brzeska – Okszowska w celu:

- uregulowanie zasad zagospodarowania terenów według aktualnych standardów zgodnie z upzp ze względu na to, iż obowiązujący na tym terenie plan miejscowy został sporządzony na podstawie nieobowiązującej obecnie ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym z 1994 r.,
- wyznaczenie nowych terenów przemysłowych,
- wyznaczenie obszarów na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm zapoznała się z treścią złożonej petycji i na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2023 roku, po wszechstronnym wyjaśnieniu stanu faktycznego i prawnego stwierdziła, że zgłoszony w petycji sprzeciw wobec budowy spalarni odpadów niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych jest uzasadniony.

Na uwzględnienie zasługuje zwłaszcza argumentacja, że lokalizacja spalarni odpadów niebezpiecznych medycznych i weterynaryjnych nie może mieć miejsca w bliskiej odległości zabudowań mieszkalnych. Powyższe może skutkować negatywnym wpływem wskazanej inwestycji na zdrowie mieszkańców miasta Chełm oraz na środowisko naturalne. Nadto na terenie miasta funkcjonuje już jedna spalarnia. Podkreślenia wymaga też, że petycja uzyskała znaczne poparcie społeczne. Stąd też Rada Miasta Chełm popiera co do zasady sprzeciw Komitetu Społecznego Aglomeracja Chełm przeciw spalarni.

Natomiast w kwestii dotyczącej podjęcia uchwały zakazującej lokalizacji w strefie przemysłowej miasta Chełm tego typu działalności jak przetwarzanie odpadów zauważyć należy, że Rada Miasta Chełm może działać jedynie w granicach upoważnień ustawowych.

Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują, aby organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego były władne do podejmowania samoistnych (odrębnych) uchwał, dotyczących zakazu prowadzenie na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego określonego rodzaju działalności, tj. takiego jak przetwarzanie odpadów niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych, czy też lokalizowania określonego rodzaju instalacji przemysłowych.

Tego typu zakazy mogą jednak zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r., poz. 977) być zawarte w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, który uchwała właściwa rada gminy.

Rada Miasta Chełm posiada zatem, co do zasady legitymację do podjęcia uchwały, ale w przedmiocie planu zagospodarowania przestrzennego/zmiany planu zagospodarowania przestrzennego.

Jak trafnie zauważają autorzy petycji aktualnie zmiana planu zagospodarowania przestrzennego w Rejonie ulic Rampa Brzeska – Okszowska jest procedowana. Zatem na tym etapie zgodnie z procedurą planistyczną w pierwszej kolejności organ wykonawczy jest zobowiązany do oceny zasadności wprowadzenia na obszarze procedowanej zmiany planu zakazu umieszczenia funkcji przetwarzania odpadów. O kolejności tej decyduje treść art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Nie bez znaczenia jednak dla takiej oceny pozostaje stanowisko Rady Miasta Chełm prezentowane w niniejszej uchwale.

Przypomnieć jednak należy, że na mocy przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym gmina została upoważniona do ingerencji w prawo własności innych podmiotów w celu ustalenia przeznaczenia i zasad zagospodarowania terenów położonych na jej obszarze. Należy jednak podkreślić, że władztwo planistyczne gminy nie ma charakteru pełnego, niczym nieograniczonego prawa. Granicami tego władztwa są konstytucyjnie chronione prawa, w tym przede wszystkim prawo własności. Ingerencja w to prawo musi uwzględniać zasadę proporcjonalności wynikającą z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP.

Konieczna też jest ocena skutków finansowych takiej zmiany planu.

Z powyższego wynika, że Rada Miasta Chełm będzie władna wypowiedzieć się w kwestii postulowanych w planie zagospodarowania przestrzennego zakazów, ale dopiero na końcowym etapie procedury planistycznej poprzez podjęcie, bądź nie uchwały o zmianie planu zagospodarowania przestrzennego.

Na zakończenie należy jeszcze raz podkreślić, że zgłoszony w petycji sprzeciw wobec budowy spalarni odpadów niebezpiecznych, medycznych i weterynaryjnych jest uzasadniony.

W związku z powyższym postanawia się jak w uchwale.