

RIO-Ch-I-0032/5/19

Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 9 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej na 2020 rok Miasta Chełm.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej miasta na 2020 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

1. Przewodniczący - Piotr Prystupa
2. Członkowie - Agnieszka Pękała
- Julita Woźniak

p o s t a n a w i a :

1. Pozytywnie, z istotnymi zastrzeżeniami zaopiniować przedłożony przez Prezydenta Miasta Chełm projekt uchwały budżetowej na 2020 rok.
2. Zwrócić uwagę Prezydentowi Miasta na następujące, poważne nieprawidłowości:
 - 1/ W projekcie uchwały budżetowej brak jest obligatoryjnego zapisu określającego limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych innych niż określone w pkt 6 tej ustawy. Projekt uchwały budżetowej należy, więc uzupełnić o stosowny zapis określający ten limit.
 - 2/ Projekt uchwały budżetowej i budżet został opracowany z naruszeniem art 5a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.). Budżet nie zawiera bowiem określonej we wskazanym przepisie części w postaci obligatoryjnego dla miast na prawach powiatu budżetu obywatelskiego. Zgodnie z tym przepisem wysokość budżetu obywatelskiego powinna wynosić co najmniej 0,5 % wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu. Tymczasem Skład Orzekający w przedstawionym projekcie budżetu na rok 2020 nie doszukał się żadnych zadań które realizowane byłyby w ramach budżetu obywatelskiego. W tej sytuacji można mieć poważne wątpliwości co do realności zaplanowanego budżetu, a w szczególności czy w projekcie budżetu uwzględniono potrzebne środki we właściwej wysokości z przeznaczeniem na realizację zadań w ramach budżetu obywatelskiego. Ewentualne uchwalenie budżetu w aktualnej wersji spowoduje podjęcie przez Kolegium RIO działań nadzorczych. Zatem projekt uchwały budżetowej oraz budżet powinny być uzupełnione o stosowne zapisy (zadania i kwoty) dotyczące budżetu obywatelskiego. Do projektu uchwały budżetowej należy dołączyć stosowny załącznik dotyczący tego budżetu zgodnie zresztą z odpowiednią uchwałą rady miejskiej w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.
- 3/ W § 10 ust.2 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis upoważniający Prezydenta Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych w

wysokości określonej w załączniku nr 3 do uchwały. Tymczasem załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej zawiera zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu miasta, nie zawiera natomiast żadnych regulacji odnoszących się do przychodów czy rozchodów budżetowych. Z treści projektu uchwały budżetowej wynika, bowiem, że w roku 2020 miasto nie przewiduje ani zaciągania przychodów ani też żadnych rozchodów w związku z tym upoważnienie dla Prezydenta Miasta jest w tej sytuacji bezprzedmiotowe i należy je z treści projektu uchwały budżetowej usunąć.

4/ Skład Orzekający zwraca także Prezydentowi Miasta uwagę, w wyniku przeprowadzonej analizy przedłożonego projektu, na znaczną różnicę między planowanymi dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (9 700 000 zł), a planowanymi wydatkami na realizację zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (14 517 000 zł). Tak duża różnica pomiędzy wpływającymi opłatami a ponoszonymi przez miasto wydatkami może być w dłuższej perspektywie bardzo niekorzystna dla budżetu miasta oraz dla osiągnięcia relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych.

Założeniem ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010) jest „samofinansowanie” systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania tego systemu (art. 6r ust. 2). Stąd należy rozważyć ewentualność takiego podniesienia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi aby nastąpiło wyraźne zmniejszenie nierównowagi między dochodami a wydatkami budżetu z tego tytułu.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Chełm przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) projekt uchwały budżetowej miasta na 2020 rok.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu przedłożonego dokumentu stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób odpowiadający generalnie przepisom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (za wyjątkiem uwag w sentencji).

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok Miasta Chełm jest prawidłowy pod względem formalno-rachunkowym, sporządzony został w wymaganej szczegółowości, zawiera wszystkie niezbędne regulacje prawne określone przepisami art. 212 i 214 ustawy o finansach publicznych (za wyjątkiem nieprawidłowości wymienionych w sentencji).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdził, że przy konstrukcji budżetu zastosowano wymogi określone przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały budżetowej na 2020 rok, dokonał analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2023 stwierdzając, że projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został sporządzony zgodnie z

brzmieniem przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych (choć należy zauważyć ,że relacja ta zostanie w roku 2020 osiągnięta przez miasto w najbardziej minimalnym stopniu).

Skład Orzekający, mimo zgłoszonych istotnych zastrzeżeń, postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Od niniejszej uchwały służy Prezydentowi Miasta Chełm odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymuje:
Prezydent Miasta Chełm

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Piotr Prystupa