

RIO-Ch-I-0037/5/19

Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożonej przez Miasto Chełm.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz.2137) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

1. Przewodniczący - Piotr Prystupa
2. Członkowie - Agnieszka Pękała
- Julita Woźniak

p o s t a n a w i a

1. Pozytywnie z istotnymi zastrzeżeniami zaopiniować projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożonej przez Miasto Chełm.

2. Zwrócić uwagę Prezydentowi Miasta Chełm na następujące poważne nieprawidłowości:

1/ Do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej dołączone objaśnienia są bardzo lakoniczne (półtorej strony) i w związku z tym nie wyjaśniają w odpowiednim stopniu przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości stosownie do postanowień art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

2/ Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2020 wskaźnik relacji jest równy wskaźnikowi dopuszczalnemu (kol. 8.1 wskaźnik 2,70%, kol.8.3 wskaźnik 2,70%). Oznacza to, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest przez miasto spełniona w najbardziej minimalnym stopniu. Z analizy WPF wynika, że spełnienie tej relacji jest w chwili obecnej warunkowe i nastąpi dopiero po ewentualnym zmniejszeniu rozchodów w kol. 10.6 o wykazaną tam kwotę 5 000 000 zł, która wynika zapewne z aktualnie obowiązujących umów dotyczących zaciągniętego długu. Z kol. 10.6 oraz kol. 5 i kol. 5.1 wynika, że w wieloletniej prognozie finansowej założono przesunięcie w czasie (wydłużenie spłaty długu wynikającego z zawartych umów). Skład Orzekający zwraca uwagę, że takie ujęcie w WPF w/w wartości powoduje konieczność zawarcia aneksów do już istniejących umów przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2023 w celu zapewnienia jej realistyczności stosownie do wymogów przepisu art.226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Niedopełnienie tego obowiązku będzie w ocenie Składu Orzekającego skutkowało nie zachowaniem relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych zwłaszcza w odniesieniu do

roku 2020. Konsekwencją zaś tego faktu będzie brak możliwości uchwalenia budżetu na 2020 rok.

3/ Skład Orzekający stwierdza, że z objaśnień do WPF nie wynika powód znacznego spadku wydatków bieżących w roku 2021 (o 21 557 046,89 zł) w stosunku do roku 2020. W efekcie powoduje to mało realistyczny wzrost nadwyżki operacyjnej od roku 2021 w porównaniu z rokiem 2020 i latami poprzednimi.

4/ Skład Orzekający stwierdza, że z analizy WPF wynika, że spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych miasto ma zamiar osiągnąć w zasadzie tylko poprzez zabiegi związane z przesuwaniem i wydłużaniem spłaty długu na kolejne lata. Tymczasem potrzebne jest podjęcie zdecydowanych realnych działań zmierzających do podniesienia dochodów własnych, bieżących, zwłaszcza z tytułu podatków i opłat lokalnych, a także wprowadzenie znaczących oszczędności w wydatkach bieżących (zwłaszcza w wydatkach oświatowych).

5/ Skład Orzekający zwraca uwagę na nie uzupełnienie kol. 2.2.1 i kol. 2.2.11 oraz nie uzupełniono w kol. 6 kwoty długu dla planu III kwartału 2019 r.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Chełm przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie – zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta na lata 2020-2023.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu przedłożonego dokumentu stwierdził, że projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został opracowany w sposób odpowiadający przepisom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) z wyjątkiem uwag zawartych w sentencji.

Projekt uchwały jest prawidłowy pod względem formalno-rachunkowym (z wyjątkiem uwag zawartych w sentencji), sporządzony został w wymaganej szczegółowości, zawiera wszystkie niezbędne regulacje prawne określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wraz z prognozą kwoty długu, sporządzony został na prawidłowy okres czasu wynikający z przepisów art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy przedstawionego dokumentu wynika, że projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został sporządzony w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania (tylko w wypadku zastosowania się do uwag zgłoszonych w sentencji).

Przedstawiona prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na lata, na które sporządzono projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej została sporządzona zgodnie z zasadami określonymi przez art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

Skład Orzekający, mimo istotnych zastrzeżeń postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Opinia niniejsza powinna być opublikowana zgodnie z art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy Prezydentowi Miasta Chełm odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymuje:
Prezydent Miasta Chełm

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Piotr Prystupa
Piotr Prystupa