

2020-04-29

Am

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2020-04-28

Urząd Miasta Chełm  
ul. Lubalska 65

Dane nadawcy

PIOTR ZABORSKI



0686982

Data przyjęcia: 2020-04-28 15:38:18

Numer: RP.16862.2020

Przyjści: Lukasz Grzesiak

Referat: Obsługa Interesentów - MOA-II

Załączników: ...

Dane adresata

URZĄD MIASTA CHEŁM (22-100 CHEŁM, WOJ.  
LUBELSKIE)

## PETYCJA DO RADY MIASTA CHEŁM

### Petycja w sprawie poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej

Szanowani Państwo

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie społecznym petycję w sprawie poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej. Szczegóły w załączniku.

Z poważaniem  
Piotr Zaborski

Załączniki:

1. [petycja do RM.odt](#) - Petycja do Rady Miasta Chełm

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

# PETYCJA do Rady Miasta Chełm

## Petycja w sprawie poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej

Szanowani Państwo

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) wnoszę w interesie społecznym petycję w sprawie poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej.

### UZASADNIENIE

Petycja dotyczy poprawy bezpieczeństwa rowerzystów na drogach dla rowerów poprzez usunięcie wad oraz poprawieniu komfortu w użytkowaniu. Potrzebna jest także kompleksowa analiza poprawy bezpieczeństwa w obrębie szkół w taki sposób aby uczniowie mogli dojechać na zajęcia rowerem. Od 2017 roku piszę pisma oraz propozycje rozwiązania wszelkich problemów na które natrafiają rowerzyści korzystający z infrastruktury. Jako aktywny użytkownik roweru dostrzegam problemy innych uczestników ruchu. Moje propozycje nie generują kosztów i opierają się na przepisach w sprawie warunków jakie powinny posiadać drogi publiczne tj drogi dla rowerów. Aktualnie brakuje dialogu między rowerzystami a urzędnikami. Nie są opiniowane przez rowerzystów żadne nowe projekty ani działania.

W dobie zagrożenia epidemiologicznego wirusem COVID-19 poruszanie się rowerem jest jedną z najbezpieczniejszych metod komunikacji. Dla wielu osób rower to jedyny środek transportu do sklepu, pracy czy załatwienia codziennych spraw w urzędach. Wiele dzieci dojeżdża rowerem, hulajnogą do szkoły. Potrzebne są także działania w rozbudowie infrastruktury rowerowej takiej jak nowe bezpieczne stojaki rowerowe w kształcie odwróconej litery U pod urzędami użyteczności publicznej z monitorowanym parkingiem przy głównym wejściu. Przy wszelkich projektach w pierwszej kolejności należy brać pod uwagę tworzenie pasów rowerowych w jezdni, które znacząco poprawiają bezpieczeństwo rowerzystów i nie wymagają ponoszenia dużych kosztów na budowie oddzielonych dróg dla rowerów. Wiele ulic można przy okazji remontu po prostu poszerzyć lub zawęzić aby zmieściły się pasy rowerowe w obu kierunkach. Takie rozwiązanie powoduje brak przejazdów rowerowych w poprzek dróg podporządkowanych, a także lepszą widoczność rowerzystów i odśnieżanie czy sprzątanie.

Wiele osób korzysta także z tego środka do uprawiania sportu, turystyki czy relaksu. Osoby posiadające rowery szosowe nie są w stanie poruszać się po aktualnej infrastrukturze. Wysokie krawężniki, kostka brukowa z fazkami tworząca szczeliny staje się niebezpieczna i powoduje ryzyko utraty równowagi i upadku, a co za tym idzie utraty zdrowia nawet i życia, piach, szkła i gałęzie. Drogi dla rowerów projektowane są przy wyjazdach z posesji co utrudnia widoczność rowerzystów i pojazdów. Nawet nowo wybudowana droga dla rowerów na ul. Lubelskiej posiada mnóstwo wad i jest niebezpieczna a parkujący kierowcy na wjazdach do posesji stwarzają zagrożenie dla pieszych i rowerzystów.

Wystosowałem wiele pism z propozycjami aby ruch rowerowy w Chełmie rozwinął się. Zaproponowałem utworzenie oddziału Informacji Turystycznej w Parku Wodnym, zabiegałem o zwiększenie liczby miejsc parkingowych. Jest też pomysł utworzenia pola namiotowego przy Kumowej Dolinie z kontenerami do przechowywania rowerów oraz infrastrukturą sanitarną. Przez miasto Chełm przebiega najdłuższa trasa rowerowa GreenVelo licząca ponad 2000 km. Przejeżdża przez nią kilkanaście tys. rowerzystów, którzy z korzystają z oferty turystycznej Chełma.

W styczniu wystosowałem pismo w sprawie rozbudowy, odnowienia oznakowania oraz budowy nowych tras rowerowych. Wszystkie te trasy rozpoczynają się spod Parku Wodnego. Pozyskałem z Urzędu Marszałkowskiego tabliczki tras rowerowych R1 i jestem gotowy w czynie społecznym odnowić oznakowanie 3 trasy rowerowych wokół Chełma. Współpracuję w tej kwestii z Urzędem Gminy Chełm. Niestety w tej sprawie brak jest współpracy z Miastem Chełm. Tworzenie nowych tras rowerowych w dobie zagrożenia wirusowego COVID-19 pozwoli na rozproszenie rowerzystów na szlakach i nie skupianie ich w jednym miejscu jak to odbywa się teraz. Jednym z najbardziej uczęszczanych miejsc jest Zalew Żółtańce i korzystanie z bulwaru spacerowo-rowerowego wzdłuż rzeki Uherka. Brak jest trasy rowerowej do wieży w Bielawinie czy innych ciekawych miejsc wartych odwiedzenia. W tej materii gotowy do współpracy jest Chełmski Klub Cyklistów PTTK oraz doświadczeni przewodnicy i serwisanci tras rowerowych. W Lesie Borek oraz Kumowa Dolina powstała oznakowana trasa rowerowa o długości 6km dla całych rodzin. Potrzebne są środki i działania na wydanie map oraz tablic informacyjnych i promocji.

W każdej chwili jestem gotowy przed Wysoką Radą przedstawić swoje wnioski, opinie oraz propozycje poprawy bezpieczeństwa i rozwoju turystyki rowerowej.

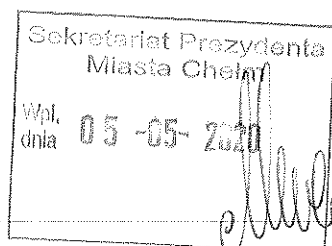
Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję za pomocą drogi elektronicznej. Wyrażam zgodę na publikację petycji na stronie internetowej, z podaniem mojego imienia i nazwiska, jednakże bez podawania adresu zamieszkania.

Z wyrazami szacunku  
Piotr Zaborski

PRZEWODNICZĄCY RADY MIASTA CHEŁM  
ul. Lubelska 65  
22-100 Chełm

BRM. 152.2.2020  
BRM.0004.19.2020

Chełm, 05 maja 2020 r.



**Pan  
Jakub Banaszek  
Prezydent Miasta Chełm**

Uprzejmie informuję, iż wpłynęła do Rady Miasta Chełm petycja Pana Piotra Zaborskiego w sprawie poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej.

W związku z powyższym przekazuję kopię powyższego dokumentu z prośbą o szczegółową analizę i ustosunkowanie się w terminie 14 dni co do możliwości realizacji propozycji przedstawionych w petycji.

Stanowisko zostanie przekazane do dalszego procedowania przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA CHEŁM  
mgr Longin Bożeński

Chełm, 18 maja 2020 r.

*Mpi. BRM-19.05.2020*  
*BRM*

*M*  
**Pan Longin Bożeński**  
Przewodniczący  
Rady Miasta Chełm

W odpowiedzi na wniosek z dnia 5 maja 2020 r. znak : BRM.004.19.2020 w sprawie petycji złożonej przez Pana Piotra Zaborskiego w dniu 28 kwietnia 2020 r., dotyczącej poprawy bezpieczeństwa i rozwoju infrastruktury rowerowej, uprzejmie informuję, iż podnoszone przez Pana Zaborskiego kwestie są jak najbardziej uzasadnione.

Urząd Miasta Chełm w pełni podziela stanowisko autora przedmiotowej petycji co do znaczenia bezpieczeństwa rowerzystów w ruchu drogowym i absolutnie nie bagatelizuje ww. kwestii, jednak wprowadzenie zmian w infrastrukturze drogowej, która wykonywana była w latach ubiegłych, z przyczyn obiektywnych nie nastąpi w trybie pilnym, m.in. z powodu szeregu ograniczeń, wynikających przykładowo z następujących kwestii:

1. Wszelkie zmiany w organizacji ruchu drogowego, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. 2003 nr 177 poz. 1729) wymagają zlecenia do opracowania projektów organizacji ruchu, uwzględniających wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu.

Urząd Miasta Chełm jako jednostka samorządu, działając zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695) oraz ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 288) zwaną dalej „Pzp”, zobowiązany jest, po zabezpieczeniu środków finansowych na ten cel, do wyłaniania wykonawców projektów zmian w organizacji ruchu drogowego, każdorazowo w trybie konkurencyjnym, o którym mowa w Pzp.

W roku ubiegłym na opracowanie projektów zmian w organizacji ruchu drogowego, Urząd Miasta Chełm wydatkował łącznie kwotę 2 900 zł brutto. W roku bieżącym kwota zabezpieczona w budżecie miasta Chełm na ten cel pozostaje na tym samym poziomie.

2. Realizacja robót budowlanych, koniecznych do wykonania niezbędnej przebudowy, budowy lub rozbudowy, każdorazowo wymaga działania zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 148, 471, 695, 782), przez co rozumieć należy konieczność opracowania projektu (również w trybie konkurencyjnym - zgodnie z ustawą Pzp) – w zakresie niezbędnym do uzyskania pozwolenia na budowę lub dokonania zgłoszenia robót niewymagających pozwolenia na budowę.
3. Budowa infrastruktury pasa drogowego o parametrach zgodnych z obowiązującymi przepisami, w tym Rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki

Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 124), wymaga dostępności terenu oraz zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, które w wielu przypadkach uniemożliwiają wykonanie wielu składników dróg rowerowych lub całkowicie wykluczają ich budowę.

Nawiązując do kwestii rozwiązań projektowych dróg dla rowerów zaznaczyć należy, iż osobami uprawnionymi do opracowywania dokumentacji projektowych z zakresu infrastruktury rowerowej są Projektanci i Projektanci Sprawdzający, pełniący samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, w rozumieniu Rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 831), tj. posiadający niezbędne uprawnienia do projektowania w specjalności drogowej, których uzyskanie poprzedzone jest wieloletnią praktyką zawodową oraz egzaminem państwowym oraz działający z taką odpowiedzialnością zawodową, jaka jest przypisana inżynierowi – czyli zawodowi zaufania publicznego. Pozyskując opracowania projektowe, Urząd Miasta również zmuszony jest do działania w systemie zleconym, każdorazowo zgodnie z przepisami Pzp.

Rozpatrując sprawę polityki rowerowej Miasta Chełm w szerszym aspekcie, istotnym wydaje się być także fakt, iż projektując i planując drogi rowerowe Urząd Miasta równoważy interesy różnych uczestników ruchu – co w żadnym wypadku nie oznacza dyskryminacji jakiegokolwiek użytkownika przestrzeni publicznej.

Jak wskazuje dotychczasowa literatura zagadnieniowa, podręczniki do projektowania tras rowerowych – stosowane w ramach tzw. dobrych praktyk w innych miastach i województwach (np. Załącznik do uchwały nr 1/17 Zarządu Województwa Małopolskiego, opracowanie pn. "Standardy i wytyczne kształtowania infrastruktury rowerowej" Górnośląskiego Związku Metropolitalnego, wytyczne dla infrastruktury pieszej i rowerowej GDDKiA i in.) ruch rowerowy na terenie miasta nie jest organizowany w sprzeczności z obowiązującymi zasadami organizacji przestrzeni publicznej, którymi są m.in.:

- 1) dopuszczenie ruchu rowerów w jezdni na zasadach ogólnych,
- 2) budowa wydzielonych dróg dla rowerów poza jezdnią.

Zaznaczyć jednak należy, iż żadna z powyższych zasad prowadzenia ruchu rowerowego nie jest „lepsza” od innych, ponieważ każda z nich jest odpowiednia dla innej sytuacji drogowej. Zastosowanie wyszczególnionych wyżej sposobów w nieodpowiednim kontekście może skutkować pogorszeniem bezpieczeństwa ruchu drogowego – choć dla wielu uczestników ruchu, separacja ruchu rowerowego intuicyjnie oznacza „bezpieczeństwo”, ponieważ poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD) wcale nie musi zaistnieć po wybudowaniu dróg dla rowerów. Każdy z ww. sposobów jest też optymalny dla innej sytuacji i odpowiednio zastosowany nie tylko poprawia bezpieczeństwo, ale również wygodę użytkowników, a nawet przepustowość dróg i skrzyżowań.

Wybór danego sposobu organizacji ruchu rowerowego zależy przede wszystkim od natężenia ruchu samochodowego i prędkości miarodajnej samochodów. W dalszej kolejności należy brać pod uwagę także udział ruchu ciężkiego, popyt na miejsca parkingowe na danej drodze oraz liczbę punktów kolizji rowerzysta-samochód na głównych relacjach ruchu rowerowego. Dlatego też tak bardzo istotnym jest, aby podejmując działania na rzecz bezpieczeństwa ruchu, każdą sytuację i każde rozwiązanie rozpatrywać indywidualnie.

W nawiązaniu do powyższego, pomimo wskazanych powyżej ograniczeń, Urząd Miasta pozostaje otwarty na sugestie Pana Piotra Zaborskiego, o czym świadczy chociażby gotowość do wspólnego dokonania przeglądu stanu dróg dla rowerów (znak prowadzonej sprawy: DIR-ID.7226.2.6.2020).

Dodatkowo, aby polityka promocji roweru na terenie miasta miała szanse powodzenia, w naszej opinii powinna być koordynowana w ramach struktury Urzędu Miasta przez osobę odpowiadającą za całość spraw z nią związanych. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom Pana Piotra Zaborskiego, Miasto Chełm do kwietnia 2019 r. zatrudniało jedną osobę na stanowisku oficera rowerowego, jednak z uwagi na trudności kadrowe, do dnia dzisiejszego ww. stanowisko nie zostało obsadzone.

Urząd Miasta od kilku już miesięcy próbuje pozyskać pracowników do komórki merytorycznej również dlatego, aby możliwe było wznowienie zatrudnienia na tym stanowisku. Docelowo konieczne jest zatrudnienie osoby, która będzie odpowiadać m.in. za:

- współpracę z poszczególnymi wydziałami Urzędu Miasta oraz innymi instytucjami i organizacjami,
- wykonanie audytu rowerowego,
- planowanie inwestycji i przygotowanie corocznych budżetów,
- nadzór nad wykonaniem zadań,
- zbieranie i wykorzystanie informacji zwrotnej od użytkowników dróg rowerowych.

Ze względu na przekrojowość zagadnienia, planuje się aby osoba ta odpowiadała za prowadzoną politykę rowerową miasta bezpośrednio wobec Prezydenta Miasta Chełm oraz dyrektora departamentu, wdrażającego systemy transportowe miasta oraz inwestycje i utrzymanie dróg, a także organizowała pracę zespołu zadaniowego d/s transportu rowerowego i kreowała całokształt polityki rowerowej miasta.

O tym, że kwestie ruchu rowerowego nie są bagatelizowane świadczy również fakt, że Miasto Chełm zawarło umowy na opracowanie dokumentacji projektowych, w których zleciło wykonanie projektu dróg (ścieżek) rowerowych w pasach drogowych ulic Wiercieńskiego, Bazylany, Ogrodowej i Lubelskiej (kontynuacja).

Dodatkowo Departament Promocji i Kultury Urzędu Miasta Chełm jest w trakcie opracowywania w partnerstwie z Gminą Chełm i innymi gminami folderu turystycznego, w którym znajdzie się także rozdział poświęcony turystyce rowerowej. W kolejnych publikacjach promocyjnych umieszczone zostaną informacje przeznaczone dla miłośników tej formy spędzania czasu wolnego.

W chwili obecnej, w ramach Strategicznych Inwestycji Terytorialnych Miasta Chełm, realizowany jest projekt pn.: „Budowa niskoemisyjnego systemu transportu w Chełmskim Obszarze Funkcjonalnym”, który jest współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu

Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa 5. Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna, Działanie 5.4 Transport niskoemisyjny. W ramach ww. projektu, na terenie Miasta Chełm, Gminy Kamień i Gminy Chełm budowane są m.in. ścieżki rowerowe wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Po zrealizowaniu niniejszego projektu, Miasto Chełm planuje ubiegać się o dofinansowanie ze środków UE na lata 2021-2027 do kolejnego etapu modernizacji infrastruktury rowerowej, w tym w zależności od dostępności terenu: do budowy wydzielonych ścieżek rowerowych lub wyznaczania pasów dla rowerów.

Jednocześnie Urząd Miasta Chełm nadal podtrzymuje swoją prośbę o pomoc przy przygotowaniu i wdrożeniu systemu roweru miejskiego (korespondencja e-mail z kwietnia 2019 r.), ponieważ kluczową kwestią jest w tym przypadku praktyka i przygotowanie merytoryczne zespołu osób realizujących projekt.

W związku z tym, iż aspekt merytoryczny w tym przypadku warunkuje wysoką jakość wdrażanych rozwiązań, zaproszenie Pana Piotra Zaborskiego do współpracy jest wciąż aktualne.

Z up. Prezydenta Miasta Chełm

  
Agnieszka KRULIK  
I Zastępca Prezydenta Miasta Chełm