

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁM

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia Planu działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności,
infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania
w sytuacji zagrożenia.**

Na podstawie art. 7 ust. 1, pkt 14a oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 pkt 16 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Plan działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Chełm.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Plan działania

dla

Miasta Chełm

**w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia,
zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia.**



Plan działania przedstawia szczegółowy opis działań wymaganych inwestycji i koordynacji działań w celu zapewnienia bezpieczeństwa ludności na wypadek wystąpienia sytuacji zagrożenia. Każdy obszar, od budowy schronów poprzez szkolenia i zakup sprzętu, jest istotnym elementem większej strategii ochrony ludności i obrony cywilnej.

1. Cel główny:

Przygotowanie Miasta Chełm na wystąpienie sytuacji zagrożeń dla ludności oraz wydatkowanie funduszy w sposób efektywny i zgodny z celami Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, zapewniające bezpieczeństwo mieszkańcom.

2. Cele szczegółowe:

- Wspieranie działań prewencyjnych oraz reagowanie na zagrożenia.
- Modernizacja i rozwój systemów alarmowych oraz komunikacyjnych.
- Wzmacnianie gotowości służb ratunkowych i ochronnych.
- Szkolenie mieszkańców i pracowników administracji publicznej w zakresie ochrony ludności.
- Rozwój infrastruktury kryzysowej (np. schronów, zapasów, punktów zbiorczych).

3. Zakres działań do finansowania:

3.1. Obiekty zbiorowej ochrony

3.1.1. Budowa budowli ochronnych zapewniających przetrwanie w przypadku wystąpienia skażeń i uderzeń z powietrza

- **Działania:**
 - projektowanie i budowa nowych schronów – dofinansowanie budowy, przebudowy, modernizacji lub remontów budowli ochronnych i ich infrastruktury, przeznaczonych na potrzeby ochrony ludności, wskazanie terenów do przeprowadzenia inwestycji ale również pozyskanie terenów pod inwestycje;
 - modernizacja istniejących budowli ochronnych – przeprowadzenie remontów i modernizacji obiektów, które spełniały funkcje obiektów zbiorowej ochrony, ze szczególnym uwzględnieniem tych obiektów zlokalizowanych w placówkach oświatowych.

3.1.2. Miejsca doraźnego schronienia

- **Działania:**
 - przygotowanie zasobów do zapewnienia funkcjonalności miejsc doraźnego schronienia, pozyskanie wiedzy o istniejących ukryciach, inwentaryzacja i sprawdzenie istniejących ukryć, modernizacja istniejącej infrastruktury;
 - tworzenie i oznakowanie miejsc doraźnego schronienia – wyznaczenie obiektów, które w przypadku kryzysu będą pełniły rolę schronów (np. szkoły, hale sportowe, duże obiekty użyteczności publicznej);

- o utrzymanie dostępności obiektów – zapewnienie dostępności do tych obiektów przez całą dobę, w przypadku wystąpienia zagrożenia przekształcenie ich w miejsca ewakuacji.

3.2. Bezpieczna Łączność Państwowa oraz alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie

3.2.1. Alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie

- **Działania:**

- o udział w realizacji projektu SOiA – w ramach kluczowego projektu zwiększania bezpieczeństwa publicznego, przewidziano realizację zadania obejmującego budowę i rozbudowę systemów alarmowania, ostrzegania i powiadamiania ludności oraz wsparcie operacyjne dla służb zarządzania kryzysowego. System Ostrzegania i Alarmowania (SOiA). Projekt SOiA integruje nowoczesne technologie i infrastrukturę techniczną w celu efektywnego ostrzegania i alarmowania ludności. W jego skład wchodzi modernizacja punktów alarmowych z wykorzystaniem systemów sygnalizacji i urządzeń mikrokomputerowych.
- o instalacja systemów alarmowych – rozszerzenie zasięgu syren alarmowych, SMS-ów, aplikacji mobilnych, które powiadamiają ludność o zagrożeniu.
- o testowanie i konserwacja systemów – regularne testy systemu alarmowego oraz konserwacja sprzętu w celu zapewnienia jego sprawności.

3.3. Edukacja, szkolenia oraz baza i zaplecze szkoleniowe

3.3.1. Edukacja

- **Działania:**

- o kampanie edukacyjne – edukacja społeczeństwa w zakresie umiejętności przetrwania w sytuacjach kryzysowych i promowania bezpiecznych zachowań w sytuacji zagrożenia. Zadanie obejmuje kształcenie młodzieży poprzez wprowadzenie w ostatnich latach klas szkół średnich w ramach przedmiotu nauka o bezpieczeństwie (edukacja dla bezpieczeństwa) poświęconych nauce udzielania pierwszej pomocy i przetrwania w sytuacjach kryzysowych z wykorzystaniem najnowszych pomocy naukowych.
- o organizacja szkolenia i pokazów dla ogółu ludności w zakresie prawidłowego zachowania się w sytuacji zagrożenia. W ramach tego zadania przewiduje się przyznawanie grantów dla NGO, które będą realizować zadania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej

obejmujące szkolenia, pokazy i pogadanki. Wsparcie w zakupach pomocy dydaktycznych dla klas mundurowych.

3.3.2. Szkolenia

- **Działania:**

- szkolenie pracowników administracji publicznej – przeszkolenie organów w zakresie rozwiązań organizacyjno-prawnych ochrony ludności (w tym zadań OL i OC), będzie to związane również z doposażeniem w sprzęt szkoleniowy. Przeszkolenie personelu podmiotów ochrony ludności w zakresie KPP na potrzeby ochrony ludności. Kształcenie personelu podmiotów ochrony ludności w zakresie medycyny pola walki. W ramach zadania, z uwagi na potrzebę systemu ochrony ludności i obrony cywilnej szkolenia personelu ratowniczego w zakresie udzielania pierwszej pomocy oraz przygotowania do prowadzenia czynności medycznych w sytuacjach kryzysowych i w czasie wojny.
- zakup środków ochrony indywidualnej, materiałów jednorazowego użytku (higieniczne, sanitarne i medyczne) potrzebnych w procesie szkoleniowym z uwzględnieniem aspektów medycyny pola walki, koszty rozwoju niezbędnej infrastruktury w tym laboratoriów i symulatorów, itp. Szkolenie personelu podmiotów ochrony ludności w zakresie innych szkoleń specjalistycznych, zgodnie z przyjętymi programami. Szkolenie personelu wsparcia organów ochrony ludności, w tym członków zesp. zarządzania kryzysowego. Szkolenia specjalistyczne w zakresie obsługi sprzętu i urządzeń (np.: dronów, ciśnieniowych i dźwigowych urządzeń poddozorowych, kontrolno-pomiarowych). Zakup i wdrożenie narzędzia/aplikacji IT, które posłuży docelowo do weryfikacji przez Akademię Pożarniczą podmiotów prowadzących szkolenie z zakresu OLiOC.
- szkolenia dla obywateli – prowadzenie szkoleń dla mieszkańców z zakresu pierwszej pomocy, ochrony przed skutkami zagrożeń oraz procedur ewakuacyjnych.

3.3.3. Promocja ochrony ludności i obrony cywilnej

- **Działania:**

- organizowanie kampanii społecznych, z wykorzystaniem środków komunikacji medialnej oraz pogadanek i prelekcji.
- programy popularyzujące obronność – organizowanie konkursów, warsztatów, pokazów związanych z tematyką ochrony ludności.
- współpraca z mediami – promowanie wiedzy o ochronie ludności i obronie cywilnej w mediach lokalnych i ogólnopolskich.

3.4. Korpus obrony cywilnej

3.4.1. Utworzenie Korpusu Obrony Cywilnej (personel OC i krajowa rezerwa OC)

- **Działania:**

- sfinansowanie systemu wydawania kart tożsamości Utworzenie i prowadzenie Ewidencji Obrony Cywilnej w celu zarządzania personelem obrony cywilnej oraz krajową rezerwą obrony cywilnej. W ramach zarządzania korpusem obrony cywilnej: nadawanie i uchylanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej i powoływanie do służby w obronie cywilnej, przekazywanie wezwania do służby w obronie cywilnej w momencie ogłoszenia mobilizacji, przydziałów mobilizacyjnych do obrony cywilnej oraz tabliczek tożsamości. Osobom powołanym do służby w OL i OC finansowanie przygotowania kart tożsamości, kart przydziałów mobilizacyjnych, natomiast dla osób wykonujących działania ratownicze - przygotowanie tabliczek tożsamości.

3.4.2. Oznakowanie podmiotów OC

- **Działania:**

- oznakowanie personelu, obiektów, pojazdów oraz przewidzianych do realizacji zadań OC na czas stanów nadzwyczajnych, stanu wojennego oraz w czasie wojny – za pomocą międzynarodowego znaku graficznego obrony cywilnej uwzględniając potrzebę rotacji personelu oraz sprzętu.

3.5. Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw

5.5.1. Uzupełnianie zasobów

- **Działania:**

- budowa i modernizacja magazynów na sprzęt i wyposażenie OL i OC – projektowanie i budowa nowych magazynów, finansowanie budowy, przebudowy, modernizacji lub remontów magazynów i ich infrastruktury już istniejącej, możliwej do adaptacji, wskazanie terenów czy obiektów do przeprowadzenia inwestycji ale również pozyskanie terenów pod inwestycje;
- doposażenie baz magazynowych w sprzęt niezbędny do realizacji zadań w sytuacjach kryzysowych (katastrofy, zdarzenia masowe, gwałtowne zjawiska atmosferyczne, zagrożenia CBRN) oraz w czasie wojny - m.in.: worki, rękawy, geowłóknina, folie na pokrycia dachowe, filtry, jednorazowe środki indywidualnej ochrony, odkażalniki, środki gaśnicze, techniczne środki materiałowe, osuszacze, agregaty prądotwórcze, magazyny energii, konstrukcje modułowe, stacje uzdatniania wody, stacje do uzdatniania ścieków, urządzenia pomiarowe do wykrywania skażeń chemicznych i promieniotwórczych, pakiety odkażające i inne;

- zakup sprzętu kwatermistrzowskiego dla ratowników i osób poszkodowanych, m.in. łóżka, namioty, kuchnie polowe, nagrzewnice, kontenerowe obiekty mieszkalne i magazynowe, klimatyzatory, jednorazowe filtry do wody, urządzenia techniczne, sprzęt inżynierski, pompy do wody zanieczyszczonej, pompy do wody czystej, zbiorniki do wody;
- zakup mobilnego sprzętu oświetleniowego;
- tworzenie zapasów strategicznych – gromadzenie zasobów materiałowych, w tym:
 - ✓ zakup zapasów żywności, w tym pakietów żywnościowych czy wody konfekcjonowanej;
 - ✓ zakup środków sanitaro-higienicznych;
 - ✓ zakup środków opatrunkowych;
 - ✓ zakup sprzętu do ewakuacji osób poszkodowanych;
 - ✓ zakup urządzeń medycznych, w tym diagnostycznych;
 - ✓ zakup indywidualnego wyposażenia ochrony specjalnej (kamizelki kuloodporne, kamizelki nożoodporne, obuwie ochronne, rękawice ochronne, hełmy i inne);
- monitorowanie stanu zapasów – regularne przeglądy i uzupełnianie zapasów zgodnie z prognozami zapotrzebowania.

3.5.2. Zapewnienie ciągłości dostaw podstawowych usług

- **Działania:**

- zapewnienie ciągłości wody pitnej, w tym awaryjnych ujęć wody, tj. rozbudowa istniejących ujęć i budowa lokalnych studni;
- zapewnienie ciągłości dostaw żywności, produktów leczniczych. Zapewnienie ciągłości dostaw energii elektrycznej, paliwa, łączności, usług teleinformatycznych i transportu;
- organizacja doraźnych szpitali oraz tymczasowych miejsc udzielania pomocy medycznej (ZMSz);
- budowa lub modernizacja obiektów użyteczności publicznej pod względem uzyskania autonomii energetycznej oraz punktu dostępowego (gov.net) z możliwością tymczasowego zakwaterowania osób i personelu OC oraz Sił Zbrojnych RP, wskazanie terenów do przeprowadzenia inwestycji ale również pozyskanie terenów pod inwestycje;
- opracowanie planów awaryjnych dla dostaw usług podstawowych (woda, energia, gaz, żywność);

- o współpraca z przedsiębiorstwami i instytucjami – zapewnienie współpracy z sektorem prywatnym w zakresie utrzymania ciągłości dostaw kluczowych usług.

3.6. Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności

3.6.1. Wyposażenie ratowników podmiotów ochrony ludności

- **Działania:**

- o zakup sprzętu dla ratowników – wyposażenie ratowników i personelu podmiotów ochrony ludności w środki ochrony indywidualnej, adekwatne i dostosowane do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej, w tym prowadzenia działań ratowniczych w czasie wojny;
- o stworzenie rezerwy wyposażenia ratownika w hełm ochronny, kamizelkę ochronną, gogle, 1 kpl. masek z filtropochłaniaczami, ubranie ochronne min. kat. III, umundurowanie specjalne i wyposażenie osobiste;
- o zapewnienie odpowiedniego wyposażenia dla służb ratunkowych, takich jak ubrania ochronne, sprzęt do pierwszej pomocy, sprzęt łączności.

3.6.2. Sprzęt do działań ratowniczych

- **Działania:**

- o zakup sprzętu specjalistycznego:
 - ✓ zakup samochodów zaopatrzeniowych;
 - ✓ zakup cystern do przewozu wody;
 - ✓ zakup ratowniczych zestawów hydraulicznych i ratowniczych zestawów elektrycznych;
 - ✓ zakup pomp wysokiej wydajności do wody czystej i zanieczyszczonej;
 - ✓ zakup mobilnych agregatów prądotwórczych;
 - ✓ zakup robotów gaśniczych z możliwością działania w strefie zagrożonej wybuchem.

3.6.3. Sprzęt do ewakuacji i pomocy humanitarnej

- **Działania:**

- o zakup sprzętu do ewakuacji – zakup mikrobusów do przewozu osób, z możliwością wykorzystania podczas procesu ewakuacji ze stref zagrożenia i wykorzystania w sytuacjach różnego rodzaju kryzysów oraz lekkich samochodów kwatermistrzowskich oraz samochodów typu pickup dla każdej komendy powiatowej/miejskiej PSP oraz dla jednej wybranej OSP w każdej gminie, które posłużą za pojazdy tzw. pierwszego rzutu do udzielania i dostarczania sprzętu, pomocy humanitarnej oraz żywności i środków medycznych,
- o zakup pojazdów ewakuacji medycznej;

- doposażenie podmiotów ochrony ludności w sprzęt ratownictwa medycznego do udzielania pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy

3.6.4. Sprzęt logistyczny oraz CBRN

- **Działania:**

- zakup sprzętu do prowadzenia działań w warunkach wystąpienia zagrożeń hybrydowych, w tym chemicznych, biologicznych, radiacyjnych, nuklearnych oraz związanych z dyspersją (CBRN), a także zagrożeń o charakterze militarnym lub terrorystycznym z użyciem broni masowego rażenia, do likwidacji skażeń i dekontaminacji;
- zakup przyczep lub kontenerów ze sprzętem do dekontaminacji (sprzętu, infrastruktury) – wyposażone sprzęt do dekontaminacji a także ubiory zastępcze, folie NRC, zapas ręczników papierowych, ligniny, gliceryny, alkoholu, sorbentów, środków powierzchniowo czynnych;
- każdy powiat oraz miasto na prawach powiatu w zależności od zagrożenia, ludności i infrastruktury P/K:
 - ✓ zakup mobilnych stacji uzdatniania wody (1 szt. na powiat oraz miasto na prawach powiatu);
 - ✓ zakup przyczep do dowożenia wody (1 szt. na powiat oraz miasto na prawach powiatu);
 - ✓ zakup kuchni polowych 1 szt./gmina,
 - ✓ zakup kontenerów kwatermistrzowskich,
 - ✓ zakup kontenerów sanitarnych;
 - ✓ zakup nośników kontenerowych z przyczepami.

3.6.5. Utrzymanie wyposażenia

- **Działania:**

- Regularne konserwacje sprzętu – wydatki związane z utrzymaniem nowego sprzętu będącego na wyposażeniu podmiotów OLiOC, np.: koszt przeglądów, kalibracji, legalizacji, konserwacji, bieżącej eksploatacji, uzupełniania zużytych elementów.

4. Harmonogram działań

Obszar działań	2025 r.	2026 r.
	ZAKRES DZIAŁANIA I REALIZUJĄCY	
1. Obiekty zbiorowej ochrony		
Budowa budowli ochronnych zapewniających przetrwanie w przypadku wystąpienia skażeń i uderzeń z powietrza	- inwentaryzacja istniejących zasobów – DZK, PSP, Nadzór Budowlany; - wskazanie terenów pod inwestycje zasobów własnych – DN - pozyskanie terenów pod inwestycje – DN; - przygotowanie projektu i kosztorysu inwestorskiego – DAIFE, DZK, BZP; - przygotowanie przetargu na modernizację istniejących schronów – DAIFE, BZP, DZK; - modernizacja/remont istniejących schronów – DAIFE;	- pozyskanie kolejnych terenów pod inwestycje – DN; - przygotowanie dokumentacji przetargowej, przetarg – DAIFE, BZP, DZK; - modernizacja/remont istniejących schronów – DAIFE;
Miejsca doraźnego schronienia	- inwentaryzacja istniejących zasobów – DZK, PSP, Nadzór Budowlany; - wskazanie terenów pod inwestycje zasobów własnych – DN - przygotowanie przetargu na modernizację istniejących ukryć – DAIFE, BZP, DZK - modernizacja/remont istniejących ukryć – DAIFE - analiza zasobów na terenie miasta i wskazanie kolejnych budynków do przygotowania ukryć – DZK; - utrzymanie istniejących obiektów – DZK, administratorzy obiektów;	- wskazanie terenów pod inwestycje zasobów własnych – DN - przygotowanie dokumentacji przetargowej, przetarg – DAIFE, BZP, DZK; - utrzymanie istniejących obiektów – DZK, administratorzy obiektów;
2. Bezpieczna łączność i alarmowanie		
Alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie	- analiza posiadanych możliwości – DZK, PSP; - przygotowanie planu rozwoju – DZK; - przygotowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP; - nadzór nad utrzymaniem – DZK;	- przygotowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP; - nadzór nad utrzymaniem – DZK;

Obszar działań	2025 r.	2026 r.
	ZAKRES DZIAŁANIA I REALIZUJĄCY	
3. Edukacja i szkolenia		
Edukacja	- szkolenia dla ludności – DZK, KP; - przygotowanie programu dla klas mundurowych – DO; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP, dyrektorzy placówek oświatowych;	- szkolenia dla ludności – DZK, KP; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP, dyrektorzy placówek oświatowych
Szkolenia	- szkolenia dla UM i dyrektorów spółek miejskich – DZK, KP, DOR; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP;	- szkolenia dla UM i dyrektorów spółek miejskich – DZK, KP, DOR; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP;
Promocja ochrony ludności i obrony cywilnej	- organizowanie kampanii społecznych – DZK, KP; - przygotowanie i realizacja konkursów – DZK, BZP, dyrektorzy placówek oświatowych; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP;	- organizowanie kampanii społecznych – DZK, KP; - przygotowanie i realizacja konkursów – DZK, KP, dyrektorzy placówek oświatowych; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP;
4. Korpus obrony cywilnej		
Utworzenie Korpusu Obrony Cywilnej	Nie realizowane w 2025	- organizacja systemu – DZK; - realizacja zadań – DZK, KOC;
Oznakowanie podmiotów OC	Nie realizowane w 2025	- przygotowanie projektu oznaczeń – DZK; - rotacja zasobów – DZK; - planowanie i realizacja zakupów – DZK, BZP;
5. Zabezpieczenie logistyczne i ciągłość dostaw		
Uzupełnianie zasobów	- inwentaryzacja istniejących zasobów – DZK; - wskazanie terenów pod inwestycje z zasobów własnych – DN - pozyskanie terenów pod inwestycje – DN; - przygotowanie projektu i kosztorysu inwestorskiego – DAIFE, DZK, BZP; - przygotowanie przetargu na modernizację istniejących	- pozyskanie kolejnych terenów pod inwestycje – DN; - przygotowanie dokumentacji przetargowej, przetarg – DAIFE, BZP, DZK; - modernizacja/remont istniejących zasobów – DAIFE; - analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK;

Obszar działań	2025 r.	2026 r.
	ZAKRES DZIAŁANIA I REALIZUJĄCY	
	budynków pod magazyny – DAIFE, BZP, DZK; - modernizacja/remont istniejących budynków – DAIFE; - przygotowanie planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP, MPGK; - przygotowanie planu szkolenia obsługi sprzętu – DZK, DOR; - szkolenie obsługi sprzętu – DZK;	- realizacja zakupów – DZK, BZP, MPGK; - aktualizacja planu szkolenia obsługi sprzętu – DZK, DOR; - szkolenie obsługi sprzętu – DZK;
Zapewnienie ciągłości dostaw podstawowych usług	- przygotowanie planu dostaw i rotacji – DZK, MPGK; - monitorowanie potrzeb i stanu zasobów – DZK, MPGK; - aktualizacja planu dostaw i rotacji – DZK, MPGK;	- monitorowanie potrzeb i stanu zasobów – DZK, MPGK; - aktualizacja planu dostaw i rotacji – DZK, MPGK;
6. Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności		
Wyposażenie podmiotów ochrony ludności	- przygotowanie planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP; - analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK;	- analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP;
Sprzęt do działań ratowniczych	- przygotowanie planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP; - analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK;	- analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP;
Sprzęt do ewakuacji i pomocy humanitarnej	- przygotowanie planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP; - analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK;	- analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP;
Sprzęt logistyczny oraz CBRN	- przygotowanie planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP; - analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK;	- analiza i aktualizacja planu zakupów – DZK; - realizacja zakupów – DZK, BZP;

Obszar działań	2025 r.	2026 r.
	ZAKRES DZIAŁANIA I REALIZUJĄCY	
Utrzymanie wyposażenia	- przygotowanie planu rotacji i obsługi oraz konserwacji – DZK; - bieżąca obsługa i konserwacja – DZK;	- aktualizacja planu rotacji i obsługi oraz konserwacji – DZK; - bieżąca obsługa i konserwacja – DZK;

5. Potrzeby

W celu właściwej i terminowej realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz znacznego zwiększenia obowiązków Departamentu Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego istnieje konieczność zwiększenia obsady departamentu o czterech pracowników:

- inspektor ds. ochrony ludności i obrony cywilnej – 2 ludzi;
- magazynier – 2 ludzi.

6. Ustalenia końcowe

Realizując Plan działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia istnieje wysokie prawdopodobieństwo wystąpienia sytuacji, które będą utrudniały bądź uniemożliwiały terminową i właściwą realizację planu. Zagrożenia realizacji poszczególnych obszarów, ich opis skalę ryzyka i wpływu oraz środki zaradcze zawarto w Załączniku do programu: Mapa zagrożeń do Planu działania dla Miasta Chełm.

Plan zawiera harmonogram działań w poszczególnych obszarach ochrony ludności na lata 2025 – 2026. Każdego roku w miesiącu styczniu będzie przygotowany harmonogram na kolejne dwa lata i wydawany Zarządzeniem Prezydenta Miasta Chełm. Nowy harmonogram będzie przygotowany z założeniem, że rok pierwszy nowego harmonogramu będzie zawierał analizę i wnioski oraz aktualizację drugiego roku z harmonogramu wydanego w roku poprzednim, a drugi rok nowego harmonogramu będzie kontynuacją i rozszerzeniem roku pierwszego.

Załącznik do Planu działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia

MAPA ZAGROŻEŃ

do

Planu działania dla Miasta Chełm



Mapa zagrożeń jest dokumentem pomocniczym do *Planu działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia* stanowiącym drogowskaz jak uniknąć przeszkód w realizacji planu. Wskazuje w jaki sposób poprowadzić i ukierunkować działania, czego unikać i na co w pierwszej kolejności zwrócić uwagę aby planowo i bez zakłóceń przejść przez proces przygotowania struktur miejskich, podmiotów realizujących zadania i ogółu społeczeństwa do funkcjonowania w sytuacjach wystąpienia zagrożeń i zakłóceń.

Wstęp

Realizacja działań w zakresie ochrony ludności obejmuje szeroką gamę zadań, które mają na celu zarówno przygotowanie infrastruktury ochronnej, jak i rozwój systemów wspierających bezpieczeństwo publiczne. Należy do nich budowa i modernizacja obiektów ochronnych, zapewnienie ciągłości łączności oraz alarmowania, a także edukacja i szkolenie ludności, służb oraz instytucji czy przygotowanie zapasów.

Zgodnie z przyjętymi założeniami, podstawowymi priorytetami w nadchodzących latach będą działania mające na celu zabezpieczenie infrastruktury krytycznej, takich jak schrony, ukrycia, magazyny czy zapewnienie ciągłości dostaw podstawowych usług. W szczególności ważne będzie pozyskanie terenów pod inwestycje, rozbudowa i modernizacja istniejących zasobów, a także wyposażenie służb ochrony ludności w odpowiedni sprzęt ratowniczy i logistyczny.

Niemniej jednak realizacja tych ambitnych celów napotyka szereg potencjalnych zagrożeń. Do najistotniejszych należą trudności związane z brakiem dostępnych terenów pod inwestycje, opóźnienia administracyjne w uzyskiwaniu pozwoleń budowlanych, a także ryzyko niedostatecznego finansowania. Z kolei brak odpowiednich zasobów, zarówno ludzkich, jak i materialnych, może wpłynąć na tempo realizacji założonych działań i zmniejszyć ich efektywność.

W niniejszym dokumencie przedstawiono opis obszarów działań, które będą realizowane w latach 2025-2026, wraz z identyfikacją kluczowych zagrożeń oraz rekomendacjami dotyczącymi sposobów ich minimalizacji. Mapowanie zagrożeń, a także opracowanie strategii zapobiegawczych, pozwolą na skuteczne zarządzanie kryzysowe i przygotowanie miasta do radzenia sobie w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych.

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
Obszar 1: Obiekty zbiorowej ochrony					
1.1. Budowa budowli ochronnych zapewniających przetrwanie w przypadku wystąpienia skażeń i uderzeń z powietrza					
Brak dostępności odpowiednich terenów pod budowę	Trudności w pozyskaniu terenów pod budowę nowych schronów i innych obiektów ochronnych. Może to wynikać z problemów z identyfikacją terenów spełniających wymagania techniczne oraz administracyjne	Średnie	Duży	Poszukiwanie alternatywnych terenów, negocjacje z właścicielami nieruchomości, współpraca z organami administracyjnymi	
Brak odpowiednich funduszy na realizację projektu	Przekroczenie zakładanych kosztów realizacji projektu z powodu nieprzewidzianych trudności w budowie, zmian w cenach materiałów budowlanych, bądź kosztów związanych z uzyskaniem pozwoleń	Średnie	Duży	Przeprowadzenie szczegółowej analizy kosztów wstępnych, rezerwy finansowe na nieprzewidziane sytuacje, monitorowanie postępu w trakcie realizacji	
Problemy z realizacją projektu na czas	Opóźnienia związane z realizacją projektów budowlanych (np. spóźnione pozwolenia, trudności w pozyskaniu wykonawców).	Wysokie	Średnie	Stworzenie szczegółowego harmonogramu, ścisła kontrola postępu, współpraca z doświadczonymi wykonawcami	
Nieodpowiednia jakość budowanych obiektów	Budowa obiektów o niezadowalającej jakości, które mogą nie spełniać wymogów ochrony w sytuacji kryzysowej (np. nieszczelność, niewłaściwe materiały)	Średnie	Duży	Staranna selekcja wykonawców, kontrola jakości w trakcie budowy, szczegółowe wymagania dotyczące materiałów budowlanych	
Zmieniające się regulacje prawne	Nowe regulacje prawne lub zmiany w przepisach budowlanych, które mogą wpłynąć na projekt budowy obiektów ochronnych	Średnie	Średni	Stałe monitorowanie zmian w prawodawstwie, współpraca z prawnikiem specjalizującym się w budownictwie i administracji publicznej	
1.2. Miejsca doraźnego schronienia					
Niedobór odpowiednich budynków do adaptacji na schrony	Brak dostępnych, odpowiednich budynków, które mogłyby zostać zaadaptowane na schrony.	Wysokie	Duży	Poszukiwanie alternatywnych lokalizacji, adaptacja już istniejących obiektów, zmiana charakterystyki dostępnych budynków	
Problem z pozyskaniem	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
odpowiednich miejsc na inwestycje	pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje. Opieszałość wykonywanych czynności.			realizacją przedsięwzięć. Motywacja pracowników do bardziej wyťažonej pracy.	
Problemy z przeprowadzeniem niezbędnych prac adaptacyjnych	Niespodziewane trudności w adaptacji obiektów (np. trudności w dostosowaniu instalacji sanitarnych, wentylacyjnych, czy ochrony przed skażeniami)	Średnie	Średni	Wcześniejsza analiza i audyty budynków, konsultacje z ekspertami budowlanymi, staranna selekcja wykonawców	
Opóźnienia związane z procedurami administracyjnymi	Wydłużenie czasu realizacji projektu z powodu opóźnionych decyzji administracyjnych, związanych z pozwoleniami na adaptację obiektów	Średnie	Średni	Przygotowanie i złożenie kompletnych wniosków administracyjnych, współpraca z odpowiednimi organami, kontrolowanie terminów	
Niedostateczne środki na modernizację obiektów	Przekroczenie zaplanowanych kosztów adaptacji, wynikające z nieprzewidzianych wydatków związanych z pracami budowlanymi	Średnie	Duży	Dbłość o odpowiednie planowanie budżetu, rezerwy finansowe na nieprzewidziane wydatki, regularna kontrola kosztów	
Problemy z utrzymaniem obiektów po zakończeniu modernizacji	Niedostateczne środki na bieżące utrzymanie obiektów schronów po zakończeniu ich budowy i adaptacji, co może wpłynąć na ich funkcjonalność w przypadku kryzysu	Średnie	Duży	Opracowanie szczegółowego planu utrzymania obiektów, zapewnienie odpowiedniego finansowania, delegowanie odpowiedzialnych osób do nadzoru	
Podsumowanie: W przypadku obszaru Obiekty zbiorowej ochrony , główne zagrożenia koncentrują się na problemach związanych z pozyskaniem odpowiednich terenów czy obiektów do adaptacji. Koszty realizacji, jakość budowanych obiektów oraz trudności administracyjne i logistyczne. Działania prewencyjne powinny obejmować zarówno dokładne planowanie finansowe, jak i intensywną współpracę z odpowiednimi organami administracyjnymi oraz specjalistami z zakresu budownictwa i ochrony ludności.					
Obszar 2: Bezpieczna Łączność Państwowa oraz alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie					
2.1. Alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie					
Brak odpowiedniego systemu technologicznego	Wyzwania związane z istniejącym systemem alarmowania – np. niewystarczająca niezawodność systemu powiadamiania, brak kompatybilności między różnymi systemami alarmowymi (np. między administracją państwową a samorządową)	Wysokie	Duży	Przeprowadzenie analizy technologicznej istniejącego systemu, zaplanowanie modernizacji systemu alarmowego, inwestycja w sprzęt o wysokiej niezawodności, testowanie systemów przed ich wdrożeniem	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
Opóźnienia w realizacji zakupu nowego sprzętu	Opóźnienia związane z realizacją zakupów i dostaw niezbędnego sprzętu, np. systemów powiadamiania, urządzeń do ostrzegania ludności czy innych technologii wykorzystywanych w ramach alarmowania	Średnie	Średni	Staranna kontrola procesu zamówień, przeprowadzanie wstępnej selekcji dostawców, uwzględnienie zapasów rezerwowych, ścisła współpraca z dostawcami	
Zbyt niski poziom środków finansowych na realizację projektu	Niewystarczające środki na pełną realizację zakupu nowego sprzętu, systemów oraz technologii do alarmowania, ostrzegania i powiadamiania. Może to prowadzić do ograniczeń w zakresie jakości i zasięgu systemu	Średnie	Duży	Realizacja szczegółowego planu budżetowego, szukanie alternatywnych źródeł finansowania (np. dotacje unijne), stopniowe wdrażanie systemu w miarę dostępności funduszy	
Niedostateczne przeszkolenie personelu odpowiedzialnego za system alarmowania	Brak odpowiednio wyszkolonych osób odpowiedzialnych za obsługę i zarządzanie systemami alarmowania, co może skutkować opóźnieniami w reakcji na zagrożenia oraz nieefektywnym wykorzystywaniem dostępnych technologii	Średnie	Średni	Zorganizowanie cyklicznych szkoleń, instruktaży i ćwiczeń, zapewnienie szkoleń w zakresie obsługi systemów alarmowych, symulacje reagowania na różne scenariusze kryzysowe	
Brak współpracy i integracji z innymi systemami alarmowymi	Wyzwania związane z brakiem kompatybilności systemu alarmowego z systemami innych instytucji państwowych (np. służb ratowniczych, administracji samorządowej), co może prowadzić do chaosu w sytuacjach kryzysowych	Średnie	Duży	Współpraca z innymi instytucjami i służbami w zakresie integracji systemów, rozwijanie wspólnych platform komunikacyjnych, przeprowadzanie testów współpracy między systemami	
Awaria systemu alarmowania lub zakłócenia w komunikacji	Przerwy w działaniu systemu alarmowego lub awarie związane z łącznością mogą skutkować niemożnością skutecznego ostrzegania ludności o zagrożeniu, co może zwiększyć ryzyko i skalę skutków kryzysowych	Wysokie	Duży	Wprowadzenie systemu backupowego i redundancji (np. alternatywne kanały komunikacyjne, zapasowe urządzenia), regularne testowanie systemów, monitoring na bieżąco	
Problemy z aktualizacją danych	Niezaktualizowane dane, np. dotyczące lokalizacji ludności,	Średnie	Średni	Aktualizacja baz danych w systemach alarmowych, regularne	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
w systemach alarmowych	mogą prowadzić do nieskutecznego ostrzegania w sytuacjach kryzysowych			przeglądy, uwzględnienie zmieniającej się demografii i infrastruktury	
Nieefektywność w wykorzystywaniu dostępnych środków komunikacji alternatywnej	Niedostateczne wykorzystanie alternatywnych metod komunikacji (np. SMS, aplikacje mobilne, media społecznościowe) w sytuacjach kryzysowych, które mogą stanowić skuteczne uzupełnienie tradycyjnych systemów alarmowych	Średnie	Średni	Implementacja nowych, bardziej elastycznych metod powiadamiania, zintegrowanie systemów powiadamiania z popularnymi aplikacjami mobilnymi, edukacja społeczeństwa w zakresie korzystania z alternatywnych form komunikacji w kryzysie	
Podsumowanie: W obszarze Alarmowanie, ostrzeganie i powiadamianie zagrożenia koncentrują się głównie na problemach technologicznych, administracyjnych i komunikacyjnych, które mogą wpłynąć na skuteczność systemu alarmowego i łączności w przypadku zagrożeń. Kluczowe środki zaradcze to inwestycje w nowoczesny sprzęt, szkolenia personelu, integracja systemów oraz dbałość o regularną aktualizację danych i technologii. Ponadto, ważne jest zapewnienie systemu rezerwowego oraz alternatywnych form komunikacji, aby zapewnić szybkie i efektywne powiadamianie ludności o zagrożeniu.					
Obszar 3: Edukacja, szkolenia oraz baza i zaplecze szkoleniowe					
3.1. Edukacja					
Niedostateczna liczba szkoleń dla ludności	Niska liczba przeprowadzonych szkoleń z zakresu ochrony ludności, obrony cywilnej i reagowania w sytuacjach kryzysowych, co może prowadzić do nieświadomości obywateli na temat ich roli w systemie ochrony	Średnie	Duży	Zaplanowanie większej liczby szkoleń oraz sesji edukacyjnych, organizowanie kursów online, angażowanie większej liczby specjalistów do prowadzenia szkoleń, szeroka promocja wydarzeń edukacyjnych	
Brak dostosowania programów edukacyjnych do zmieniających się zagrożeń	Programy edukacyjne mogą być zbyt ogólne lub nieaktualne w kontekście nowych rodzajów zagrożeń (np. ataki cybernetyczne, zmiany klimatyczne). Konieczność dostosowania treści szkoleń do współczesnych wyzwań	Średnie	Średni	Aktualizacja programów edukacyjnych, wprowadzenie nowych tematów do programów nauczania (np. w zakresie reagowania na ataki cybernetyczne, radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych związanych z ekstremalnymi warunkami pogodowymi)	
Niskie zaangażowanie obywateli w programy edukacyjne	Trudności w przyciągnięciu odpowiedniej liczby uczestników do programów edukacyjnych, wynikające z braku zainteresowania społeczeństwa tematami	Średnie	Średni	Kampanie promujące edukację, współpraca z mediami, instytucjami lokalnymi, organizowanie atrakcyjnych wydarzeń (np. warsztaty, wykłady), które zwiększą świadomość wśród mieszkańców	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	ochrony ludności oraz obrony cywilnej				
3.2. Szkolenia					
Brak wystarczających funduszy na szkolenia	Niedobór środków finansowych na organizację i przeprowadzenie szkoleń, co może prowadzić do ograniczenia liczby szkoleń lub ich jakości	Wysokie	Duży	Poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania (np. dotacje, sponsorzy), zwiększenie efektywności w zarządzaniu budżetem, priorytetyzacja szkoleń, które mają kluczowe znaczenie w sytuacjach kryzysowych	
Brak odpowiednich trenerów i ekspertów do prowadzenia szkoleń	Niewystarczająca liczba wykwalifikowanych trenerów i ekspertów, którzy mogą poprowadzić skuteczne szkolenia w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i reagowania w sytuacjach kryzysowych	Średnie	Średni	Poszukiwanie i angażowanie nowych ekspertów, organizowanie programów szkoleniowych dla trenerów, współpraca z instytucjami edukacyjnymi, wprowadzenie szkoleń online	
Brak efektywności w organizacji szkoleń (logistyka)	Problemy organizacyjne związane z zapewnieniem odpowiedniego miejsca, wyposażenia i harmonogramu szkoleń, co może wpłynąć na ich jakość oraz dostępność dla uczestników	Średnie	Średni	Poprawa organizacji logistyki szkoleń, wynajem odpowiednich sal szkoleniowych, terminowe planowanie i koordynacja działań	
Niska efektywność w przekazywaniu wiedzy praktycznej	Szkolenia mogą być zbyt teoretyczne, przez co nie przekładają się na umiejętności praktyczne niezbędne do reakcji w sytuacjach kryzysowych	Średnie	Duży	Wprowadzenie szkoleń praktycznych, symulacji i ćwiczeń, które pozwolą uczestnikom na praktyczne zastosowanie zdobytej wiedzy	
3.3. Promocja ochrony ludności i obrony cywilnej					
Brak zainteresowania społeczeństwa promocją ochrony ludności	Spółeczeństwo może wykazywać niewielkie zainteresowanie tematyką ochrony ludności oraz obrony cywilnej, co może ograniczyć skuteczność kampanii promujących te tematy	Średnie	Duży	Zwiększenie widoczności kampanii poprzez media społecznościowe, współpraca z influencerami, organizowanie wydarzeń edukacyjnych i rozrywkowych związanych z obroną cywilną	
Niedostateczne środki finansowe na promocję	Niedobór funduszy na organizację skutecznych kampanii promujących ochronę ludności i obronę cywilną, co może	Średnie	Średni	Poszukiwanie sponsorów i partnerów, zwiększenie efektywności w alokacji dostępnych funduszy, organizowanie kampanii	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	prowadzić do ograniczenia zasięgu tych działań			niskobudżetowych (np. w mediach społecznościowych)	
Brak odpowiednich materiałów promujących ochronę ludności	Niewystarczająca liczba materiałów edukacyjnych i promujących obronę cywilną (np. ulotki, broszury, spoty reklamowe), które mogą wpłynąć na skuteczność kampanii	Średnie	Średni	Opracowanie wysokiej jakości materiałów promujących ochronę ludności, wykorzystanie nowoczesnych narzędzi multimedialnych, takich jak filmy edukacyjne, infografiki, aplikacje mobilne	
Podsumowanie: W obszarze Edukacja, szkolenia oraz baza i zaplecze szkoleniowe zagrożenia koncentrują się głównie na ograniczeniach finansowych, organizacyjnych oraz na braku wystarczającej liczby specjalistów do przeprowadzenia skutecznych szkoleń i kampanii promujących ochronę ludności. Kluczowe środki zaradcze obejmują poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania, optymalizację procesów organizacyjnych, współpracę z mediami i innymi instytucjami oraz intensyfikację działań edukacyjnych i promujących.					
Obszar 4: Korpus Obrony Cywilnej					
4.1. Utworzenie Korpusu Obrony Cywilnej (personel OC i krajowa rezerwa OC)					
Brak odpowiedniej liczby przeszkolonych pracowników do Korpusu Obrony Cywilnej	Niedostateczna liczba pracowników i wolontariuszy w Korpusie Obrony Cywilnej, co może prowadzić do braków kadrowych w przypadku wystąpienia kryzysu	Wysokie	Duży	Intensyfikacja rekrutacji, współpraca z organizacjami pozarządowymi i wolontariackimi, stworzenie systemu motywacyjnego, który przyciągnie nowych członków, inwestycja w szkolenia i przygotowanie rezerwy kadrowej	
Problemy z organizacją Korpusu Obrony Cywilnej i koordynacją działań	Niedostateczna struktura organizacyjna Korpusu Obrony Cywilnej, co utrudnia efektywną koordynację działań w przypadku wystąpienia kryzysu	Średnie	Duży	Zapewnienie odpowiedniej struktury organizacyjnej, stworzenie szczegółowych procedur operacyjnych, organizowanie szkoleń z zakresu koordynacji działań, ciągła ocena i dostosowanie struktury organizacyjnej	
Niedostateczne finansowanie i środki na rozwój Korpusu Obrony Cywilnej	Niskie środki finansowe przeznaczone na tworzenie Korpusu Obrony Cywilnej, co utrudnia jego rozwój oraz pełne zrealizowanie jego celów	Średnie	Średni	Poszukiwanie dodatkowych źródeł finansowania, takich jak fundusze unijne, darowizny czy współpraca z sektorem prywatnym. Optymalizacja alokacji dostępnych środków	
Niska motywacja personelu do pracy w Korpusie Obrony Cywilnej	Brak odpowiednich zachęt i motywacji dla osób zaangażowanych w Korpus Obrony Cywilnej, co może	Średnie	Średni	Opracowanie programów motywacyjnych, wprowadzenie systemu nagród, publiczne uznanie wysiłków	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	skutkować odpływem personelu lub niską aktywnością w kryzysowych sytuacjach			członków Korpusu, zapewnienie szkoleń i wsparcia psychologicznego	
4.2. Oznakowanie podmiotów OC					
Brak standardów i procedur dotyczących oznakowania podmiotów OC	Nieprzestrzeganie jednolitych standardów oznakowania podmiotów Obrony Cywilnej, co może prowadzić do zamieszania i utrudniać identyfikację jednostek działających w sytuacjach kryzysowych	Średnie	Średni	Opracowanie szczegółowych wytycznych dotyczących oznakowania, zapewnienie odpowiednich szkoleń dla personelu, wdrożenie jednolitych znaków i symboli, które będą powszechnie rozpoznawane	
Brak funduszy na realizację oznakowania	Niedostateczne środki finansowe przeznaczone na oznakowanie podmiotów OC, co może spowodować opóźnienia w realizacji tego zadania i brak widoczności poszczególnych jednostek	Średnie	Średni	Poszukiwanie oszczędności w innych obszarach, przegląd dostępnych zasobów i przeznaczenie ich na kluczowe zadania, jak oznakowanie, lub szukanie sponsorów i partnerów	
Brak odpowiednich zasobów do wdrożenia oznakowania w terenie	Brak odpowiednich materiałów, takich jak tablice, znaki, odzież ochronna i sprzęt do oznakowania jednostek w terenie, co może wpłynąć na efektywność ich działań w sytuacjach kryzysowych	Średnie	Duży	Regularne przeglądy dostępnych zasobów, zakup niezbędnych materiałów do oznakowania, współpraca z dostawcami, zapewnienie odpowiednich zapasów na przyszłość	
Niewłaściwe oznakowanie	Błędne lub niewłaściwe oznakowanie podmiotów OC w terenie, co może prowadzić do dezorientacji obywateli oraz innych służb ratunkowych, utrudniając koordynację działań w czasie kryzysu	Średnie	Duży	Wdrożenie systemu kontroli jakości oznakowania, organizowanie szkoleń z zakresu prawidłowego używania oznakowania, testowanie i ocena skuteczności oznakowania w różnych scenariuszach	
Podsumowanie: W obszarze Korpus Obrony Cywilnej zagrożenia koncentrują się głównie na trudnościach w tworzeniu odpowiedniej struktury organizacyjnej i pozyskiwaniu wykwalifikowanego personelu, a także na wyzwaniu związanym z finansowaniem i koordynowaniem działań. Skuteczne zarządzanie tym obszarem wymaga intensyfikacji rekrutacji, poszukiwania nowych źródeł finansowania oraz opracowania jasnych standardów dotyczących oznakowania i organizacji pracy w Korpusie.					
Obszar 5: Zabezpieczenie logistyczne i zapewnienie ciągłości dostaw					
5.1. Uzupełnianie zasobów					
Brak powierzchni magazynowej	Niedostateczna ilość powierzchni magazynowej	Wysokie	Wysoki	Wynajęcie powierzchni magazynowej. Zaangażowanie spółek miejskich.	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
Niedobór odpowiednich budynków do adaptacji na magazyny.	Brak dostępnych, odpowiednich budynków, które mogłyby zostać zaadoptowane na magazyny.	Wysokie	Duży	Poszukiwanie alternatywnych lokalizacji, adaptacja już istniejących obiektów, zmiana charakterystyki dostępnych budynków	
Problem z pozyskaniem odpowiednich miejsc na inwestycje	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje. Opieszałość wykonywanych czynności.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć. Motywacja pracowników do bardziej wyťažonej pracy.	
Problem z pozyskaniem odpowiednich miejsc do adaptacji na obiekty magazynowe	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod magazyny. Opieszałość wykonywanych czynności.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć. Motywacja pracowników do bardziej wyťažonej pracy.	
Brak dostępnych zasobów w przypadku kryzysu	Niedobór zasobów niezbędnych do utrzymania funkcji krytycznych w sytuacjach kryzysowych, takich jak żywność, woda, leki, sprzęt medyczny, środki ochrony osobistej, co może wpłynąć na zdolność do reagowania na zagrożenia	Wysokie	Duży	Regularna inwentaryzacja zasobów, zdefiniowanie minimalnych zapasów, przeprowadzanie symulacji kryzysowych, umowy z dostawcami na dostawy w sytuacjach nadzwyczajnych, planowanie zakupu zasobów na podstawie analiz prognozowanych potrzeb	
Problemy logistyczne w zakresie transportu i przechowywania zasobów	Trudności związane z transportem, przechowywaniem i dystrybucją zasobów w przypadku wystąpienia kryzysu, co może prowadzić do opóźnień w dostawach lub utraty zasobów	Średnie	Duży	Opracowanie planów transportu i magazynowania, zabezpieczenie alternatywnych środków transportu (np. w ramach współpracy z sektorem prywatnym), rozwój infrastruktury magazynowej, współpraca z firmami logistycznymi i służbami ratunkowymi w zakresie dostępu do zasobów w sytuacjach kryzysowych	
Zbyt mała liczba dostawców zasobów strategicznych	Oparcie zaopatrzenia o zbyt wąski krąg dostawców może prowadzić do niestabilności w dostawach, zwłaszcza w czasie kryzysu, jeśli ci dostawcy napotkają	Średnie	Duży	Dywersyfikacja dostawców, nawiązanie współpracy z wieloma firmami dostarczającymi zasoby krytyczne, regularne sprawdzanie zdolności dostawców do realizacji	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	trudności w realizacji zamówień			umów w sytuacjach kryzysowych	
Zbyt wysokie koszty związane z utrzymaniem zasobów	Wysokie koszty związane z zakupem i przechowywaniem zasobów, które mogą przekroczyć zaplanowany budżet, co skutkuje koniecznością obniżenia jakości lub zmniejszenia liczby zasobów	Średnie	Średni	Optimalizacja procesów zakupu i przechowywania zasobów, analiza kosztów i poszukiwanie tańszych alternatyw, lepsze prognozowanie potrzeb, negocjowanie lepszych warunków z dostawcami, szukanie oszczędności w innych obszarach	
5.2. Zapewnienie ciągłości dostaw podstawowych usług					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	
Zakłócenia w dostawach podstawowych usług (energia, woda, gaz, transport)	Brak ciągłości dostaw podstawowych usług, takich jak energia elektryczna, woda, gaz, usługi zdrowotne, transport publiczny, co może wpłynąć na codzienne funkcjonowanie i skuteczność działań w sytuacjach kryzysowych	Wysokie	Duży	Opracowanie alternatywnych źródeł energii, takich jak generatory, zapasowe systemy wodociągowe i grzewcze, współpraca z sektorem prywatnym i publicznym w zakresie utrzymania ciągłości dostaw usług, wzmocnienie infrastruktury krytycznej, tworzenie planów awaryjnych na wypadek zakłóceń	
Przeciążenie systemów dostaw w wyniku nadmiernego popytu	Zbyt duży popyt na usługi podstawowe w sytuacjach kryzysowych może prowadzić do przeciążenia systemów dostaw i ich niewydolności	Średnie	Duży	Rozwój systemów monitorowania potrzeb i zapotrzebowania na usługi podstawowe w czasie kryzysu, tworzenie alternatywnych źródeł dostaw, współpraca z innymi miastami i regionami w celu wzajemnego wsparcia w sytuacjach kryzysowych	
Zarządzanie kryzysowe w sektorze usług	Niedostateczna współpraca pomiędzy sektorami publicznym i prywatnym w zakresie	Średnie	Duży	Współpraca z sektorem prywatnym w zakresie dostaw usług, stworzenie wspólnych planów	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
publicznych i prywatnych	zapewnienia ciągłości dostaw podstawowych usług, co może prowadzić do chaosu organizacyjnego i braku skoordynowanego działania			kryzysowych, określenie priorytetów dostaw usług w przypadku wystąpienia kryzysu, regularne szkolenia i testy współdziałania	
Problemy z jakością i niezawodnością dostawców usług krytycznych	Niska jakość lub niezawodność usług świadczonych przez zewnętrznych dostawców (np. firmy energetyczne, wodociągowe) może prowadzić do przerw w dostawach podstawowych usług	Średnie	Duży	Selektywna współpraca z wiarygodnymi dostawcami, regularna ocena jakości usług, kontrakty zawierające klauzule zapewniające odpowiednią jakość i czas realizacji usług, monitorowanie realizacji umów w czasie rzeczywistym	
Podsumowanie: W obszarze Zabezpieczenia logistycznego i zapewnienia ciągłości dostaw , kluczowe zagrożenie to brak miejsc magazynowych które wstrzymuje realizację zakupów. W dalszej kolejności są to: niedobór zasobów, zakłócenia w dostawach podstawowych usług, a także problemy związane z logistyką transportu i przechowywania zasobów. Dobre zarządzanie tym obszarem wymaga odpowiedniego zabezpieczenia zapasów, dywersyfikacji dostawców, a także współpracy pomiędzy sektorem publicznym i prywatnym w celu zapewnienia nieprzerwanego dostępu do usług krytycznych w czasie kryzysu.					
Obszar 6: Utrzymanie i rozwój podmiotów ochrony ludności					
6.1. Wyposażenie ratowników podmiotów ochrony ludności					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	
Brak dostępnych funduszy na zakup i utrzymanie wyposażenia ratowników	Niedostateczne fundusze przeznaczone na zakup nowoczesnego wyposażenia ratowników mogą prowadzić do obniżenia jakości działań ratunkowych i opóźnień w reagowaniu na kryzysowe sytuacje	Wysokie	Duży	Priorytetyzacja zakupu sprzętu, aplikowanie o dodatkowe fundusze, współpraca z organizacjami pozarządowymi i międzynarodowymi w celu pozyskania sprzętu lub funduszy na jego zakup, rozwój programów wspierających utrzymanie i modernizację sprzętu	
Zbyt szybkie zużycie wyposażenia ratowników	Szybkie zużycie sprzętu ratowniczego, wynikające z intensywnego użytkowania, może prowadzić do	Średnie	Średni	Regularna konserwacja i przeglądy sprzętu, stworzenie systemu rotacji sprzętu, zakup bardziej trwałego wyposażenia, szkolenie	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	konieczności częstszej wymiany wyposażenia, co jest kosztowne i może ograniczyć zdolności operacyjne w czasie kryzysu			ratowników w zakresie odpowiedniego użytkowania i konserwacji sprzętu	
6.2. Sprzęt do działań ratowniczych					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	
Brak dostępu do nowoczesnego sprzętu ratowniczego	Niedobór lub brak nowoczesnego sprzętu, takiego jak aparaty oddechowe, kamizelki kuloodporne, maszyny ratunkowe, może skutkować obniżeniem efektywności działań ratowniczych i zwiększeniem ryzyka dla ratowników i poszkodowanych	Wysokie	Duży	Regularna modernizacja sprzętu, współpraca z dostawcami sprzętu ratowniczego w zakresie pozyskiwania innowacyjnych rozwiązań, planowanie budżetu na regularne zakupy oraz utrzymanie sprzętu w dobrym stanie technicznym	
Brak szkoleń w zakresie obsługi specjalistycznego sprzętu ratowniczego	Niewłaściwe użytkowanie nowoczesnego sprzętu ratowniczego przez ratowników, wynikające z braku odpowiednich szkoleń, może prowadzić do awarii sprzętu i opóźnień w akcjach ratunkowych	Średnie	Średni	Regularne szkolenia dla ratowników, symulacje w terenie, testowanie nowego sprzętu przed wdrożeniem w akcjach ratunkowych, tworzenie procedur użytkowania nowego sprzętu	
6.3. Sprzęt do ewakuacji i pomocy humanitarnej					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	
Brak wystarczającej liczby środków transportu do ewakuacji	Niewystarczająca liczba pojazdów ewakuacyjnych (np. autobusy, karetki, pojazdy terenowe) w przypadku masowej ewakuacji może spowodować opóźnienia	Wysokie	Duży	Rozbudowa floty pojazdów ewakuacyjnych, współpraca z firmami transportowymi i innymi jednostkami kryzysowymi w celu pozyskania dodatkowych	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
	w procesie ewakuacyjnym i zwiększenie liczby ofiar			pojazdów w razie potrzeby, rozwój infrastruktury ewakuacyjnej	
Brak odpowiedniego wyposażenia do zapewnienia pomocy humanitarnej (np. namioty, żywność, lekarstwa)	Niedobór niezbędnych materiałów pomocowych, takich jak namioty, środki higieny, leki, może opóźnić lub uniemożliwić skuteczną pomoc osobom dotkniętym katastrofą	Wysokie	Duży	Regularne monitorowanie zapasów, opracowanie umów z dostawcami na szybkie dostawy w sytuacjach kryzysowych, stworzenie magazynów pomocy humanitarnej w różnych lokalizacjach, szkolenie personelu do szybkiego przygotowania pomocy humanitarnej	
6.4. Sprzęt logistyczny oraz CBRN					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	
Niedostateczna liczba środków CBRN (Chemicznych, Biologicznych, Radiologicznych, Nuklearnych)	Brak odpowiedniego sprzętu ochrony przed zagrożeniami CBRN (np. maski, kombinezony, detektory) może uniemożliwić skuteczną reakcję na katastrofy związane z tymi zagrożeniami	Wysokie	Duży	Inwestycja w sprzęt CBRN, zapewnienie odpowiedniego szkolenia personelu w zakresie jego użycia, tworzenie zapasów i aktualizacja sprzętu w miarę pojawiających się nowych zagrożeń	
Brak systemów logistyki kryzysowej do wsparcia działań ratunkowych	Niedostateczna logistyka związana z dystrybucją sprzętu, żywności, leków i innych materiałów w trakcie kryzysu może prowadzić do opóźnienia w pomocy i chaosu organizacyjnego	Średnie	Duży	Stworzenie centralnego systemu logistyki kryzysowej, współpraca z organizacjami logistycznymi, zapewnienie szkoleń z zakresu efektywnego zarządzania łańcuchem dostaw w sytuacjach kryzysowych	
6.5. Utrzymanie wyposażenia					
Problem z odpowiednią ilością miejsc magazynowych.	Niewłaściwa realizacja zadań związanych z pozyskaniem obiektów/gruntów pod inwestycje skutkuje brakiem miejsc do magazynowania a tym samym wstrzymuje zakupy i realizację zabezpieczenia.	Wysokie	Duży	Stały nadzór kierownictwa UM na realizacją przedsięwzięć związanych z pozyskaniem obiektów.	

ZAGROŻENIE	Opis zagrożenia	Skala ryzyka	Skala wpływu	Środki zaradcze	
Niewystarczająca ilość osób zatrudnionych do obsługi sprzętu	Brak personelu do obsługi sprzętu posiadanego sprzętu skutkuje niezdolnością do jego użycia.	Wysokie	Duży		
Brak środków na bieżące utrzymanie i konserwację wyposażenia	Niewystarczające fundusze przeznaczone na konserwację i utrzymanie sprzętu mogą prowadzić do szybszego zużycia sprzętu, co w konsekwencji obniży jego efektywność i gotowość do użycia w sytuacjach kryzysowych	Wysokie	Duży	Zabezpieczenie funduszy na konserwację i utrzymanie, opracowanie harmonogramów przeglądów technicznych sprzętu, współpraca z serwisami specjalistycznymi, przechowywanie sprzętu w odpowiednich warunkach	
Opóźnienia w realizacji konserwacji i napraw	Opóźnienia w przeglądach i naprawach sprzętu mogą prowadzić do sytuacji, w której sprzęt nie jest gotowy do użycia w przypadku nagłych wypadków	Średnie	Średni	Wprowadzenie systemów monitorowania i przypomnień o konieczności konserwacji, zabezpieczenie dostępu do serwisów naprawczych, tworzenie procedur awaryjnych na wypadek uszkodzenia sprzętu	
Podsumowanie: W obszarze Utrzymania i rozwoju podmiotów ochrony ludności zagrożenia obejmują brak miejsca do odpowiedniego przechowywania zakupionego mienia i zaopatrzenia czy brak właściwie przygotowanego personelu do obsługi i nadzoru nad jego przechowywaniem. Obejmują również brak odpowiednich funduszy na zakup, konserwację i utrzymanie wyposażenia, problemy z dostępem do nowoczesnego sprzętu ratowniczego oraz opóźnienia w działaniach ratunkowych w wyniku tych trudności. Kluczowe jest zapewnienie wystarczających środków na utrzymanie sprzętu, regularna jego konserwacja, a także odpowiednie szkolenia personelu w zakresie użytkowania nowoczesnych technologii w sytuacjach kryzysowych					

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 7 ust. 1, pkt 14a oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 pkt 16 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) do zadań jednostek samorządu terytorialnego należy planowanie, organizowanie oraz realizacja działań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

Na mocy art. 10 ww. ustawy Rada Miasta uchwała środki finansowe i programy związane z realizacją tych zadań, w tym z przygotowaniem społeczności lokalnej do reagowania na sytuacje nadzwyczajne, klęski żywiołowe i zagrożenia militarne oraz niemilitarne.

Przyjęcie lokalnego planu działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia wynika z obowiązku dostosowania działań miasta Chełm do Krajowego Systemu Ochrony Ludności oraz zapewnienia skutecznego funkcjonowania struktur zarządzania kryzysowego.

Plan działania zawiera szczegółowy opis działań wymaganych inwestycji i koordynacji w celu zapewnienia bezpieczeństwa ludności na wypadek wystąpienia sytuacji zagrożenia. Każdy obszar, od budowy schronów poprzez szkolenia i zakup sprzętu, jest istotnym elementem większej strategii ochrony ludności i obrony cywilnej.

Biorąc pod uwagę powyższe, uchwalenie Planu działania dla Miasta Chełm w zakresie przygotowania ludności, infrastruktury, sprzętu, wyposażenia, zabezpieczenia do bezpiecznego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia stanowi ważny krok w kierunku budowy nowoczesnego, zintegrowanego systemu ochrony ludności na poziomie lokalnym zwiększając bezpieczeństwo mieszkańców Miasta Chełm.