

Kancelaria Adwokacka Adwokat

Warszawa, 5 maja 2025 r.

Adwokat

pełnomocnik:

Sz. P. Małgorzata Sokół

Wiceprzewodnicząca

Rady Miasta w Chełmie

Sz. P. Kamil Błaszczuk

Wiceprzewodniczący

Rady Miasta w Chełmie

ul. Lubelska 65, 22-100 Chełm

**Szanowna Pani Wiceprzewodnicząca,
Szanowny Panie Wiceprzewodniczący,**

Niniejszym działając w imieniu i na rzecz Pani

(pełnomocnictwo w załączeniu), w oparciu o przepis art. 39 ust. 2 pkt. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie przez Radę Miasta w Chełmie podjęcia uchwały w przedmiocie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Miasta Chełm w wysokości wyższej, niż podstawowa kwota dotacji, a mianowicie w wysokości 90 % podstawowej kwoty dotacji.

Powyższy wniosek spowodowany jest szczególnie uzasadnionym przypadkiem, uprawniającym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, do wyrażenia – w formie uchwały - zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej, niż minimalna jej wysokość określona przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Po pierwsze, pragnę wskazać, że funkcjonujące na terenie Miasta Chełm niepubliczne przedszkola stanowią istotne uzupełnienie struktury placówek wychowania przedszkolnego. Nie można natomiast pomijać, że prowadzenie przedszkoli jest zadaniem własnym gminy, które oznacza obowiązek zapewnienia miejsca w przedszkolu publicznym dla każdego chętnego dziecka. Bez funkcjonujących przedszkoli niepublicznych zapewnienie opieki dla wszystkich dzieci nie byłoby możliwe. Dotacja oświatowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi natomiast zasadnicze źródło finansowania prowadzonej przez moje Mocodawczynie działalności, wypłacana zaś w obecnej wysokości nie jest wystarczająca do zapewnienia choćby minimum niezbędnych wydatków bieżących przedszkola. Powoduje to istotne konsekwencje, a zwłaszcza stawia osoby prowadzące przed podjęciem decyzji, czy podnieść czesne rodzicom, czy dokonać likwidacji prowadzonych przedszkoli. Uzasadnione jest zatem podjęcie działań, które uchronią organy prowadzące przed podjęciem którejkolwiek z tych decyzji, wszak pozostaje to w zgodzie z dobrem wychowanków przedszkoli niepublicznych z terenu Miasta Chełm, a zatem jest działaniem podejmowanym dla dobra społeczności lokalnej.

Zwracam przy tym uwagę, że osoby prowadzące niepubliczne przedszkola własnym sumptem poczyniły niemałe inwestycje związane z infrastrukturą i tym sposobem Miasto Olecko, bez kosztowo dla budżetu Miasta dysponuje tymi właśnie miejscami na rzecz własnych mieszkańców. Wydawałoby się dalece nieroztropnym a wręcz lekkomyślnym rezygnowanie z tychże zasobów, szczególnie, że tak niewielkim nakładem polegającym na uczciwym podziale kosztów Miasto może te miejsca zachować. Należy zwrócić uwagę, że jednak bardzo duża grupa mieszkańców Miasta Chełm te właśnie miejsca, jako zapewniające najlepszą w ich ocenie opiekę dla ich dzieci, wybrało. Bez wątpienia mieszkańcy Miasta Chełm miejsc tych potrzebują i to w tych właśnie przedszkolach.

Nie wydaje się zgodne z zasadami demokracji podejmowanie autorytarnej decyzji zmierzającej do ich likwidacji, a tym samym pozbawienia mieszkańców możliwości wyboru. Dlatego zwracam się o głosy Radnych w celu ratowania oświaty niesamorządowej doskonale, w ocenie mieszkańców funkcjonującej.

Można podnosić argument wskazujący, że optymalną sytuacją jest taka, w której wszyscy chętni mają zapewnione miejsca w przedszkolach. Nie można przy tym tracić z pola

widzenia faktu, że osoby inne niż samorząd mogą prowadzić tak przedszkola publiczne, jak i niepubliczne. Problemem jest jednak prawidłowość i rzetelność w kalkulowaniu kwoty dofinansowania.

Zatem, jeżeli celem działania przy likwidacji oświaty niesamorządowej, ma być wyłącznie dobro mieszkańców i zapewnienie miejsc w przedszkolach, za które rodzice nie wnoszą opłaty, to warto przy podejmowaniu takich decyzji zaczerpnąć wiedzy samych mieszkańców. Skoro bowiem Organ wykonawczy Gminy obowiązany jest zapewnić każdemu chętnemu miejsce w przedszkolu publicznym, to dlaczego tak bardzo duża grupa rodziców decyduje się jednak na oddanie swojego dziecka pod opiekę placówki niepublicznej.

Skoro zatem, zgodnie z przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacja dla przedszkoli niepublicznych winna być w kwocie 75 % wydatków przedszkola samorządowego, w przeliczeniu na jednego ucznia, to warunkiem spójnego działania na rzecz społeczności lokalnej, a zatem również dalszego zapewniania wszystkim chętnym miejsc w przedszkolach, jest realne planowanie tychże kosztów, nie zaś umieszczanie wartości wydatków ponoszonych na przedszkola w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej niż przedszkola, bądź zwiększania planów budżetu i świadomego planowania go sprzecznie z zasadami i oczekiwanymi kosztami kosztem rodziców dzieci, którzy nie stanowią wszak ciężaru dla budżetu gminy – na ich dzieci planuje się jedynie 75 % wydatków, a nadal plan ten jest niedoszacowany, aby koszt zadania własnego, został nieuczciwie przerzucony na tychże.

Zatem, przy woli zapewnienia większej liczby miejsc w przedszkolach, rezygnacja z już istniejącej infrastruktury i budowanie nowych miejsc oraz ponoszenie związanych z tym kosztów na inwestycje w sytuacji, w jakiej owa infrastruktura jest jawi się co najmniej jako nieracjonalne, a bez wątpienia nierozważne.

Po drugie należy wskazać, że środki przeznaczane w ramach dotacji oświatowej dla przedszkola niepublicznego powinny stanowić 75% wysokości wydatków ponoszonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego w przeliczeniu na statystyczną liczbę uczniów w przedszkolach gminnych. Na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, moje Mocodawczynie powinny otrzymywać dotację oświatową, **w wysokości równej 75% podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli.** Zgodnie z tym przepisem, *niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego*

ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Sposób ustalenia podstawowej kwoty dotacji regulują natomiast zapisy art. 12 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który to przepis stanowi:

*Ilekoć w niniejszym rozdziale jest mowa o podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, należy przez to rozumieć **kwotę wydatków bieżących zaplanowanych na rok budżetowy na prowadzenie przez gminę przedszkoli**, z wyłączeniem przedszkoli specjalnych i przedszkoli, w których zaplanowane wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przekraczają 50% ich zaplanowanych wydatków bieżących, **pomniejszonych o:***

- 1) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy,*
- 2) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy,*
- 3) sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych zdanymi rodzajami niepełnosprawności w przedszkolach oraz statystycznej liczby uczniów niepełnosprawnych z danymi rodzajami niepełnosprawności w tych przedszkolach,*
- 4) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli,*
- 5) iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju w przedszkolu oraz statystycznej liczby dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju w tych przedszkolach,*
- 6) iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolu oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych przedszkolach,*
- 7) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na realizację programów rządowych, o których mowa w art. 90u ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991*

r. o systemie oświaty, zwanej dalej "ustawą o systemie oświaty", w tych przedszkolach - i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach.

Przepis ten stanowi, że podstawę ustalenia podstawowej kwoty dotacji stanowi plan wydatków i dochodów Miasta Chełm związany z funkcjonowaniem przedszkoli, prowadzonych przez Miasto Chełm. Z punktu widzenia mojego mocodawcy istotne znaczenie ma fakt, iż pierwotne ustalenie dotacji odbywa się na podstawie pierwszego planu wydatków określonego w uchwale budżetowej. Kolejno dokonywana jest, **zgodnie z nakazem ustawy**, aktualizacja po 30 dniach od ogłoszenia ustawy budżetowej Skarbu Państwa, a ostateczne ustalenie dotacji odbywa się w oparciu o plan wydatków na dzień 30 września danego roku budżetowego. Taki nakaz wynika z ustawy.

W uchwale budżetowej oraz następnie w budżecie na dzień 30 września danego roku budżetowego Miasto planuje wydatki na utrzymanie przedszkoli gminnych w takiej wysokości, która nie jest wystarczająca na pokrycie kosztów funkcjonowania przedszkola. Ma to niezwykle doniosłe znaczenie— dotacja ustalana jest w oparciu o plan wydatków na dzień 30 września, gdyby zaś była ustalana w oparciu o ostateczny i rzeczywisty plan wydatków na przedszkola gminne jej wysokość byłaby wyższa o 30%. Mając to na uwadze zwracam się do Rady Miasta Chełm o ustalenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego na poziomie 90% podstawowej kwoty dotacji, celem zrównoważenia powstających w planowaniu wydatków budżetowych nieprawidłowości.

Należy zauważyć, że funkcjonowanie przedszkoli niepublicznych stanowi dla gminy oczywistą oszczędność, nawet jak plan wydatków ustalany jest rzetelnie i realnie.

Warto i ten aspekt wziąć pod uwagę, podejmując decyzje w przedmiocie utrzymania bądź likwidacji oświaty niepublicznej.

Ostateczne ustalenie dotacji na podstawie planu wydatków i dochodów na dzień 30 września danego roku budżetowego ma ten skutek, że wszelkie zmiany dokonane w budżecie po dniu 30 września nie wpływają na wysokość ustalonej dotacji dla przedszkoli. Trudno wreszcie zrozumieć, w jaki sposób rzetelnie można planować wydatki, co roku niższe, wiedząc że wydatki wykonane w poprzednim roku były o wiele wyższe. Należy również zauważyć, że podstawę kwoty dotacji pomniejszają wpłaty rodziców, te zaś corocznie planowane są w wysokości o wiele wyższej niż rzeczywiście zrealizowana, co

z kolei pomniejsza kwotę dotacji.

Po trzecie należy mieć na uwadze, że moja mocodawczyni posiada uzasadnione wątpliwości co do tego, czy w podstawie ustalenia podstawowej kwoty dotacji Miasto uwzględnia wszystkie wydatki bieżące planowane na utrzymanie przedszkoli samorządowych. Powyższe również wpływa na wysokość należnej dotacji oświatowej i ma wpływ na proponowany wymiar dotacji w wysokości 90% podstawowej kwoty dotacji.

Pamiętać natomiast należy, że jednostka samorządu terytorialnego nie może od rodziców uczniów przedszkoli pobierać opłat za wyżywienie w wysokości wyższej, niż koszty zakupu tego wyżywienia, a zasadniczo tylko koszt zakupu artykułów żywnościowych. Jednym słowem, gmina nie może osiągać z tego tytułu dochodu, a wpłaty rodziców wyłącznie równoważą koszt zakupu środków żywnościowych. Ze sprawozdań Gminy Olecko wynikają natomiast całkowicie odmienne wnioski.

Po czwarte, pragnę zwrócić uwagę Rady Miejskiej w Olecku, że podjęcie uchwały w oparciu o przepis art. 39 ust. 2 pkt. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie jest niczym nadzwyczajnym, takie uchwały są dość często podejmowane w różnych gminach chcących odciążyć rodziców, których dzieci uczęszczają do takich przedszkoli a jednocześnie zachować istnienie przedszkoli niepublicznych, uznając prawo rodziców do dokonania wyboru jednostki dla ich dzieci, a jednocześnie wiedząc, że infrastruktura, która jest zapewniona na istnienie tychże przedszkoli jest wymierną wartością. Funkcjonujące na terenie Miasta Chełm niepubliczne przedszkola, stanowią istotne uzupełnienie struktury placówek wychowania przedszkolnego. Nie można pomijać, że prowadzenie przedszkoli jest zadaniem własnym gminy, które oznacza obowiązek zapewnienia miejsca w przedszkolu dla każdego chętnego dziecka. Bez funkcjonujących przedszkoli niepublicznych zapewnienie opieki dla wszystkich dzieci na terenie Miasta Chełm nie byłoby możliwe. Dotacja oświatowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi zasadnicze źródło finansowania prowadzonej przez te podmioty działalności oświatowej, nie jest ona przy tym wystarczająca do zapewnienia wszystkich niezbędnych wydatków bieżących przedszkoli, wydatki te muszą być uzupełniane czesnym płaconym przez rodziców. W konsekwencji wraz ze wzrostem kosztów utrzymania, przy dotacji utrzymującej się na niskim poziomie od wielu lat, osoby prowadzące stają przed dylematem zwiększenia kwoty czesnego płaconego rodzicom, a

przecież Ci rodzice – mieszkańcy Miasta Chełm, decydując się na zapisanie dziecka do przedszkola niesamorządowego już stanowią oszczędność do budżetu Miasta, ponieważ dotacja stanowi 75% wydatków. Innymi słowy, jeśli dziecko uczęszcza do przedszkola samorządowego to budżet finansuje pobyt dziecka w 100 %, a w przypadku niesamorządowego w 75%, nadto dodatkową bardzo dużą oszczędność dla budżetu stanowi kwota inwestycji potrzebna na utworzenie każdego miejsca w przedszkolu czy szkole. Nadto, mimo poniesienia bardzo dużych wydatków inwestycyjnych na doprowadzenie budynków miejskich do możliwości prowadzenia w nich przedszkoli i szkół dla mieszkańców, niektóre organy prowadzące zobowiązane zostały nadto do płacenia wysokiego czynszu najmu i o tę kwotę zmniejszyła się wartość realizowanych na rzecz dzieci i uczniów wydatków, bowiem kwota ta zasila budżet Miasta. Skoro wydatki się zwiększają, przy dotacji utrzymującej się na niskim poziomie, również o koszty najmu, to niezbędne jest albo redukcja ilości usług dla dzieci, albo obciążanie rodziców zwiększoną wysokością czesnego, o tę brakującą wartość.

Dlatego też wymierną krzywdą dla rodziców uczęszczających do przedszkoli niesamorządowych jest odmawianie im prawa do płacenia niższego czesnego i prawa do edukacji ich dzieci na terenie Miasta Chełm, wobec zwiększanie kosztów w postaci czynszu najmu dla jednostek oświatowych oraz zmniejszanie kwoty dofinansowania. Wszak są to równoprawni mieszkańcy Miasta Chełm.

Potrzeby edukacyjne dzieci z orzeczeniami są wyższe i oczywiście bardzo kosztochłonne, ale te zadania, które są związane z kształceniem dziecka z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego muszą być realizowane na najwyższym możliwym poziomie w taki sposób, żeby dziecko rozwijało się prawidłowo i konsekwencji realizowanych z dzieckiem terapii, w interesie całej społeczności mogło następnie uczęszczać do szkoły ogólnodostępnej a w dalszym toku być pracownikiem i podatnikiem. Dlatego też niekorzystne długofalowo jest oszczędzanie na dotacji i pozostawianie rodziców samym sobie, względnie wzbogacanie budżetu, kosztem wysokich opłat czynszowych, które odbywają się przecież kosztem ilości zadań realizowanych na rzecz dzieci.

Podjęcie uchwały w oparciu o przepis art. 39 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie jest niczym nadzwyczajnym. Wiele jednostek samorządu terytorialnego, w trosce przede wszystkim o zapewnienie odpowiedniego poziomu kształcenia, wychowania i opieki w placówkach niesamorządowych, decyduje się na ustalenie dotacji w wysokości wyższej, niż wynikająca z minimalnego progu określonego ustawą o finansowaniu zadań oświatowych.

W tym zakresie należy chociażby zwrócić uwagę na Radę Miejską w Siechnicach, która cyklicznie podnosi wysokość dotacji dla przedszkoli publicznych. Tożsame uchwały

obowiązują w Krakowie i Warszawie. Uchwały zwiększające wysokość dotacji w odniesieniu do przedszkoli niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego obowiązują także na terenie takich Gmin jak: Żukowice, Jordanów Śląski, Kudowa – Zdrój, Kamienna Góra, Miasta Oleśnica czy Miasta i Gminy Nowogard. Uchwały podjęte przez organy stanowiące tych jednostek samorządu terytorialnego stanowią wyraz dbałości o dobro dzieci korzystających z placówek wychowania przedszkolnego na obszarze tych gmin. Wskazać bowiem należy, że dotacja zgodnie z art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych może być przeznaczona na ściśle określone cele i wydatki. Przyznanie dotacji w wyższej wysokości nie stanowi zatem dodatkowego dochodu organu prowadzącego określoną jednostkę oświatową, lecz wyłącznie pozwala temu podmiotowi na zapewnienie jak najlepszych warunków pobytu dzieci w przedszkolu poprzez dofinansowanie zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki.

Poziom stawki dotacji w Mieście Chełm pozostaje na niezmiennym poziomie od blisko 3 lat. Wzrost stawki dotacji w żaden sposób nie odzwierciedla realnego stanu gospodarki, rosnącej inflacji oraz wzrostu wynagrodzeń. W tym zakresie należy zwrócić uwagę na trzy obiektywne wskaźniki:

- minimalne wynagrodzenie, które w roku 2022 wynosiło 3010 zł, od roku 2025 będzie to kwota 4.666 zł, a zatem wzrost wynosi 55,02% od roku 2022 względem roku 2025;
- analogicznie średnie wynagrodzenie od 2022 roku do 2024 roku wzrosło o 34,59% (w roku 2022 – 6.064,24 zł, w roku 2024 – 8.161,62 zł);
- wskaźniki inflacji przedstawiają się natomiast następująco: średnioroczna w roku 2022 14,4%, w roku 2023 – 11,4%, a prognozowana za rok 2024 – ok. 3,5%, a zatem łącznie 29,3%.

Z tych względów – wobec stagnacji wzrostu stawek dotacji – przedmiotowa uchwała jest w pełni uzasadniona względami ekonomicznymi oraz gospodarczymi. Rosnące koszty funkcjonowania przedszkoli winny być proporcjonalne do wzrostu kwoty dotacji oświatowej. W związku z tym, że dotacja oświatowa utrzymuje się na zbliżonym poziomie uzasadnione jest zwiększenie poziomu dotacji o 15%, co będzie odzwierciedlało powyżej wskazane czynniki tj. wzrost wynagrodzeń oraz inflację. Należy przy tym zauważyć, że planując budżet należało przyjąć plan wydatków na dotacje w wysokości znacznie wyższej od zrealizowanej, co jest wynikiem składania przez osoby prowadzące jednostki oświatowe zapotrzebowania na maksymalną liczbę uczniów, a wypłacania dotacji na liczbę uczniów rzeczywistych.

W zakresie skutków finansowych uchwały należy natomiast zwrócić uwagę na fakt, że łączny plan wydatków w budżecie Miasta Chełm pozwoli na wypłatę dotacji w zwiększonej wysokości. Powyższe spowodowane jest tym, że zaplanowane wydatki w tym zakresie

zakładają większą liczbę uczniów w przedszkolach niepublicznych, niż rzeczywisty stan liczby uczniów. Należy również zauważyć, że w kwocie dofinansowania w części oświatowej ustawodawca przekazuje zwiększona kwotę na dzieci sześciolatnie, wartość tej kwoty przekazywana jest w formie dotacji wyłącznie na dzieci, które mają orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, natomiast nie jest przekazywana w formie dotacji na dziecko bez orzeczenia. Mimo iż uczniem przeliczeniowym do naliczenia tej kwoty dla Miasta Chełm, jest również każde sześciolatnie dziecko uczęszczające do przedszkola niesamorządowego, kwota ta zostaje zatem w budżecie Miasta Chełm. Zatem im większa jest liczba dzieci sześciolatków w przedszkolach niesamorządowych tym więcej tych pieniędzy w budżecie Miasta pozostaje.

Kwoty dotacji jakie wypłaca dla poszczególnych szkół i przedszkoli niepublicznych na dzieci z orzeczeniami oraz na wczesne wspomaganie rozwoju, a na szkoły na wszystkich uczniów – w całości pochodzą z budżetu Państwa. Miasto jedynie przekazuje te kwoty bez dodatkowego obciążenia budżetu Miasta. Ci uczniowie nie generują po stronie budżetu Miasta żadnych kosztów, a w postaci czynszu najmu stanowią dla budżetu Miasta przysporzenie.

Jak ważne jest utrzymanie przedszkoli i szkół niepublicznych dla dobra całej społeczności lokalnej zdają sobie sprawę rodzice dzieci uczęszczających do tych jednostek oświatowych, z których punktu widzenia odmowa zwiększenia kwoty dotacji byłaby społecznie niesprawiedliwa. Rodzice, stojący w obronie jednostek do których uczęszczają ich dzieci również są żywo zainteresowani wyrażeniem zgody na dofinansowanie z budżetu Miasta wydatków niezbędnych na zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki a zatem zwiększenia podstawy naliczania dotacji.

Nadto, w budżecie pozostają również wpływy na dzieci bez orzeczeń, będące dziećmi sześciolatkami.

Z punktu widzenia zatem budżetu Miasta Chełm przedmiotowa uchwała nie będzie powodowała konieczności zwiększenia planu wydatków na dotacje dla przedszkoli niepublicznych.

Dlatego też zwracam się o podjęcie uchwały w proponowanej treści, która przedkładam w załączeniu.

Jednocześnie wskazuję, iż moja Mocodawczyni deklaruje wolę uczestniczenia w posiedzeniu Rady Miasta Chełm, celem udzielenia odpowiedzi na ewentualne pytania Radnych.



Do wiadomości:

- Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm (ul. Lubelska 65, 22-100 Chełm);
- Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miasta Chełm (ul. Lubelska 65, 22-100 Chełm);
- Komisja Budżetu i Rozwoju Gospodarczego Rady Miasta Chełm (ul. Lubelska 65, 22-100 Chełm);
- Prezydent Miasta Chełm (ul. Lubelska 65, 22-100 Chełm);

Załącznik:

- *pełnomocnictwo*
- *propozycja uchwały*

**UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA CHEŁM**

z dnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji niepublicznym przedszkolom,
prowadzonym na terenie Miasta Chełm przez osoby prawne niebędące jednostkami
samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne w wysokości wyższej niż określona w
ustawie o finansowaniu zadań oświatowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 w zw. z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.), Rada Miasta Chełm uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zgodę na udzielenie dotacji z budżetu Miasta Chełm, o której mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w wysokości wyższej niż określona w art. 17 ust. 3 tej ustawy, to jest w wysokości 90% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy.

§ 2.

Dotacja w wyższej wysokości udzielana będzie w okresie od r. do r.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Chełm.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Propozycja uzasadnienia do Uchwały

Na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.) do właściwości i kompetencji Rady Miejskiej należy ustalenie kwoty dotacji przyznawanej przedszkolom niepublicznym. Zgodnie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w art. 17 ust. 3 tej ustawy w wysokości wyższej niż określona w tym przepisie. Przepis art. 17 ust. 3 ustawy stanowi, że niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75%

podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

W związku z powyższym, Rada Miasta Chełm może wyrazić zgodę na przyznanie przedszkolom niepublicznym kwoty dotacji w wysokości wyższej niż 75% podstawowej dotacji.

Na terenie Miasta Chełm opiekę dla dzieci w wieku przedszkolnym w bardzo dużym zakresie zapewniają przedszkola niepubliczne, realizując tym samym zadanie własne gminy.

Wzrost kosztów utrzymania, przy postawieniu dotychczasowego poziomu podstawy dotacji, powoduje realne zagrożenie dla funkcjonowania przedszkoli niepublicznych, zaś koszt utrzymania dzieci w przedszkolach publicznych byłby znacznie wyższy od proponowanego kosztu zwiększenia podstawy naliczania dotacji do 90 % podstawowej kwoty dotacji, szczególnie że osoby prowadzące przedszkola niepubliczne samodzielnie ponoszą wszelkie wydatki inwestycyjne związane z utworzeniem miejsc dla dzieci, które to koszty nie obciążają budżetu Gminy.

Rosnące koszty utrzymania prowadzenia działalności oświatowej skutkują koniecznością podniesienia poziomu dotacji. Jest to rozwiązanie korzystne dla finansów gminy, gdyż przyjęcie dzieci z przedszkoli niepublicznych do przedszkoli miejskich powodowałoby znacząco wyższe wydatki niż podniesienie podstawy dotacji.

W związku z powyższym, aby utrzymać utworzone w przedszkolach niepublicznych miejsca opieki i nie generować dodatkowych kosztów związanych z utworzeniem takiej liczby miejsc przez Miasto proponuje się przyjąć kwotę dotacji dla przedszkoli niepublicznych w wysokości 90 % wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych.

Niniejsza decyzja podyktowana jest wnioskiem osób prowadzących przedszkola niepubliczne o zwiększenie dotacji w związku z inflacją oraz wysokimi kosztami utrzymania, tj. wzrostem kosztów wynagrodzeń pracowników, energii elektrycznej i paliwa gazowego, czynszu najmu oraz pozostałych mediów oraz nałożeniem dodatkowych obowiązków w postaci zatrudnienia specjalistów, które to przedszkola bez zwiększenia podstawy naliczania dotacji zbankrutują.

W związku z powyższym przedkładam powyższy projekt uchwały.