

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁM

z dnia 2026 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty zagospodarowania odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty dla nieruchomości położonych na terenie Miasta Chełm

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1, art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - Rada Miasta Chełm uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LXIX/546/22 Rady Miasta Chełm z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty dla nieruchomości położonych na terenie Miasta Chełm (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2023 r. poz. 32), §1 ust. 2 i ust. 3 otrzymują brzmienie:

" 2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie, o której mowa w ust. 1, w wysokości 29,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

3. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 116,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Chełm.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2026 r.

Kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (UciPG), rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

I. Liczba mieszkańców zamieszkujących miasto Chełm

Liczba osób na podstawie składanych przez mieszkańców miasta Chełm deklaracji dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zameldowanych na terenie miasta Chełm według danych z Wydziału Ewidencji Ludności w Chełmie w latach 2020-2025 kształtowała się następująco:

Lata	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Liczba mieszkańców wg deklaracji	48 417	48 145	47 914	47 259	47 016	46 669
Liczba mieszkańców wg meldunku	59 180	58 058	57 044	56 127	55 187	54 269

Różnica pomiędzy liczbą mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach (46 669) składanych do Urzędu Miasta Chełm, a liczbą mieszkańców zamieszkujących na terenie miasta Chełm według danych z Wydziału Ewidencji Ludności w Chełmie za 2025 rok (54 269) wynosi **7 600** mieszkańców, co stanowi **14%**. Różnica ta wynika m. in. z tego, że uczniowie i studenci przebywają poza miejscem stałego zamieszkania. Podobnie, niektóre osoby czynne zawodowo, ze względu na charakter wykonywanej pracy, przebywają poza granicami gminy. Znaczenie w tej kwestii ma również fakt nieprzestrzegania przez mieszkańców miasta obowiązków meldunkowych, które nie polegają tylko na zameldowaniu się w miejscu pobytu stałego lub czasowego, ale również na wymeldowaniu się z miejsca pobytu stałego lub czasowego czy zgłoszeniu wyjazdu za granicę na okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Liczba właścicieli nieruchomości ze względu na rodzaj nieruchomości według stanu na 31 grudnia 2025 roku wyglądała następująco:

- zamieszkałych - **6 614** (w tym liczba wspólnot i spółdzielni 271),
- niezamieszkałych - **881**,
- mieszanych - **386**.

II. Ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie miasta Chełm

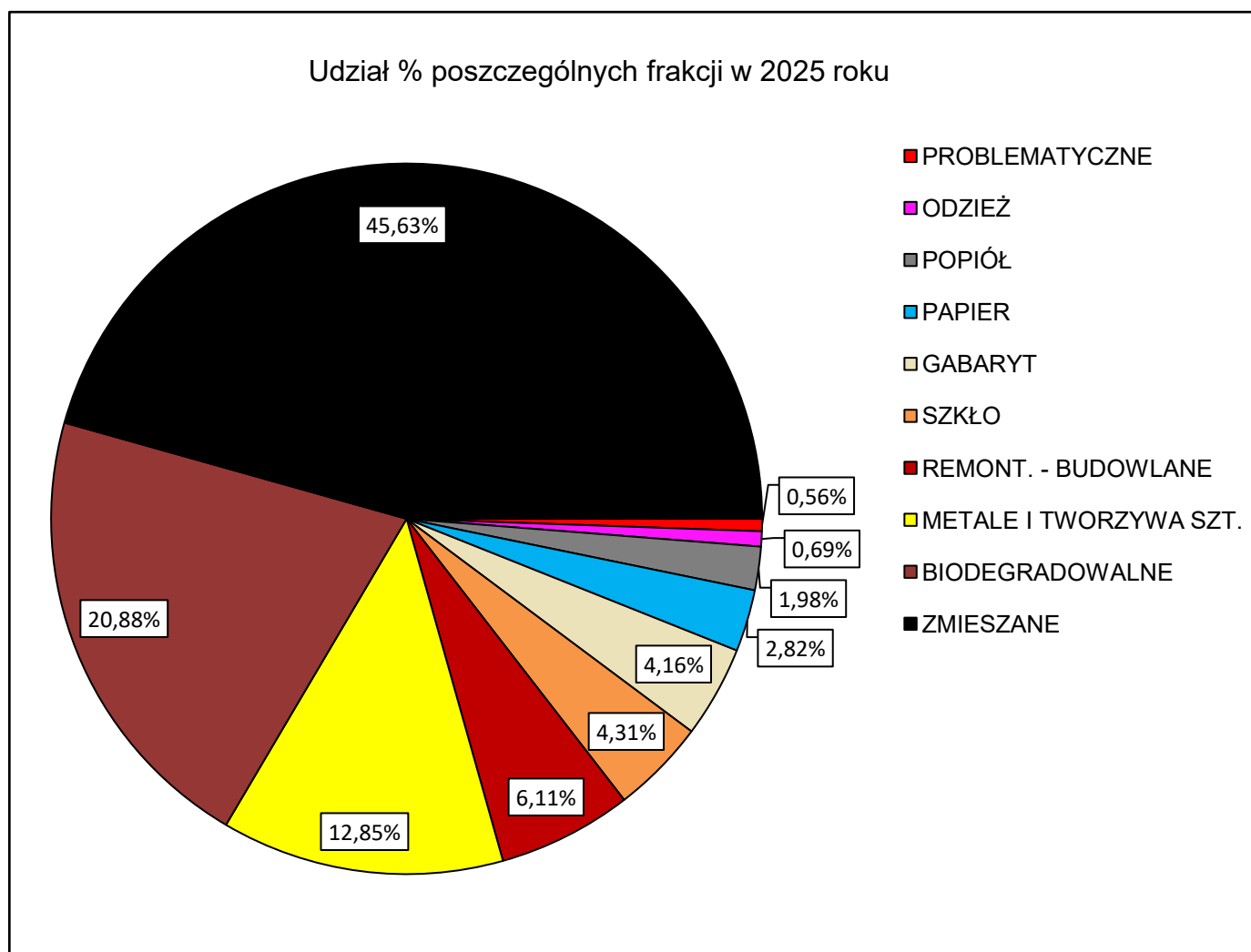
Sporządzając analizę kosztów systemu gospodarki odpadami na rok 2026 pod kątem kalkulacji nowych stawek opłat w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów wzięto pod uwagę ilość wytwarzanych odpadów na terenie miasta Chełm.

Dane dotyczące ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta i zebranych na PSZOK w latach 2020 – 2025:

Lata	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Masa odpadów [Mg]	20 086,41	20 650,36	19 478,70	19 703,58	20 816,97	20 905,85

Analizując ww. dane dotyczące odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta i zebranych na PSZOK w latach 2020 – 2025 można zauważyć coroczny wzrost ilości wytworzonych odpadów. Wyjątek stanowiły lata 2022-2023, w których to nastąpił spadek ilości odpadów, co prawdopodobnie spowodowane było trudną sytuacją gospodarczo-ekonomiczną i wysoką inflacją, która wiązała się z mniejszą konsumpcją, przekładającą się na mniejszą ilość wytworzonych odpadów. Od 2023 roku widzimy ponowny trend wzrostowy ilości odpadów zebranych i odebranych rocznie, z tego powodu założono wzrost ilości wytwarzanych odpadów komunalnych w 2026 r. do wartości 21 500 Mg.

Udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych z terenu miasta i zebranych na PSZOK w 2025 roku:



Fracje	Problematyczne	Odzież	Popiół	Papier	Gabaryt	Szkło	Remontowo - budowlane	Metale i tworzywa szt.	Biodegradowalne	Zmieszane	Razem
Masa [Mg]	116,69	144,40	413,32	589,22	870,30	901,56	1277,50	2 686,84	4 365,65	9 540,37	20 905,85

III. Model gospodarowania odpadami komunalnymi

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Chełm objęci są wszyscy mieszkańcy oraz właściciele nieruchomości niezamieszkałych i mieszanych.

W obszarze zabudowy jednorodzinnej miasto zostało podzielone na 8 rejonów odbioru odpadów komunalnych. Każdy rejon posiada oddzielny harmonogram wywozu odpadów, w tym posegregowanych surowców wtórnych oraz sezonowo popiołu. W zabudowie jednorodzinnej obowiązuje system segregacji „u źródła”. System ten polega na segregacji odpadów komunalnych bezpośrednio w miejscu ich powstania, w specjalnie oznakowanych kolorem pojemnikach lub workach.

W zabudowie wielorodzinnej zbiórka odpadów komunalnych odbywa się poprzez wyznaczone przez właścicieli nieruchomości miejsca gromadzenia odpadów komunalnych tzw. „gniazda selektywnej zbiórki odpadów”, przeznaczone do oddzielnego zbierania surowców wtórnych: metali i tworzyw sztucznych, papieru, opakowań szklanych oraz bioodpadów i/lub zmieszanych, a także sezonowo popiołu. Pojemniki rozstawione są w łatwo dostępnych miejscach. Odpady komunalne z osiedli mieszkaniowych odbierane są nie rzadziej niż raz na tydzień.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych odbywa się w terminach wcześniej ustalonych albo na indywidualne zgłoszenie zapotrzebowania odbioru zgodnie z zadeklarowaną miesięczną ilością.

Ponadto raz na kwartał odbywa się odbiór odpadów wielkogabarytowych, natomiast w okresie od 1 października do 30 kwietnia – popiołu.

W zabudowie jednorodzinnej segregowane odpady komunalne gromadzone są w workach o pojemności od 60 l do 120 l oraz pojemnikach o pojemności od 110 l do 240 l, a w zabudowie wielorodzinnej w pojemnikach 1100 l, POK 2,2 m³ i kontenerach KP-7 m³. Ponadto mieszkańcy mogą korzystać z nowo oddanych 7 gniazd pojemników podziemnych oraz 79 gniazd półpodziemnych o pojemności 3 m³ i 5 m³. W zależności od wielkości nieruchomości niezamieszkałej i rodzaju prowadzonej działalności odpady były gromadzone w workach lub pojemnikach o pojemności od 110 l do 7 m³.

Na terenie Miasta Chełm funkcjonuje Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) przy ul. Bielawin. Do PSZOK mieszkańcy miasta mogą dostarczyć, własnym lub wynajętym transportem, zebrane selektywnie wszystkie rodzaje odpadów komunalnych. Warunkiem korzystania z punktu jest położenie nieruchomości na terenie miasta Chełm, na którą złożona jest deklaracja o wysokości opłat za GOK. Punkt jest czynny od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00-16.00 oraz w soboty w godzinach 7.00-14.00.

Fracje odpadów przyjmowane do PSZOK:

1) z nieruchomości zamieszkałych:

- papier,
- metale,
- tworzywa sztuczne,
- opakowania wielomateriałowe,

- szkło,
- bioodpady,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- popiół,
- odpady zielone,
- przeterminowane leki,
- przeterminowane chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- zużyte opony,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- gruz budowlany,
- świetlówki, lampy fluorescencyjne, żarówki,
- stłuczka szklana, a także szkło okienne, szkło z witryn, półek meblowych oraz inne szkło płaskie,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki,
- odpady tekstyliów i odzieży,
- oleje i tłuszcze jadalne,
- odpady inne niebezpieczne.

2) z nieruchomości niezamieszkałych:

- papier,
- metale,
- tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe,
- szkło.

Większość selektywnie zbieranych odpadów komunalnych oraz odpadów budowlanych przekazywana jest do miejskiej instalacji komunalnej położonej w Chełmie przy ul. Dorohuskiej 70.

W skład zakładu wchodzi:

- Składowisko Odpadów Azbestowych,
- Składowisko Odpadów Balastowych,
- Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych,
- Kompostownia odpadów zielonych,
- Linia segregacji odpadów selektywnie zebranych,
- Punkt demontażu odpadów wielkogabarytowych,
- Stanowisko do segregacji i przetwarzania odpadów budowlanych,
- Zrekułtywowane składowisko odpadów komunalnych.

W ramach zakładu prowadzone są kompleksowe działania mające na celu bezpieczne i zgodne z obowiązującym stanem prawnym zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z obsługiwanego terenu. Z dostarczanych na teren instalacji odpadów wytwarzane są surowce wtórne, przekazywane następnie do specjalistycznych zakładów zajmujących się recyklingiem surowców odpadowych oraz produkowane jest paliwo alternatywne wykorzystywane w przemyśle cementowym. Udział przekazanych do termicznego przekształcania odpadów komunalnych w stosunku do odebranych i zebranych na terenie miasta Chełm odpadów wynosi około 15%. Do składowania trafia część odpadów tzw. balast, której nie da się zagospodarować w inny sposób. Poziom składowania odpadów powstałych po sortowaniu głównie zmieszanych odpadów komunalnych wynosi blisko 20%.

Operator systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Chełmie

W 2025 roku operatorem SGOK było Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Spółka

z o.o. w Chełmie w ramach zamówienia publicznego pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Chełm”.

Transport zebranych odpadów komunalnych odbywa się przy użyciu specjalistycznych pojazdów, z czego 6 pojazdów niskoemisyjnych jest zasilanych gazem CNG, w tym pojazd do odbioru odpadów z koszy ulicznych. Do realizacji zamówienia w celu spełnienia warunków umowy MP GK sp. z o.o. dysponuje 20 pojazdami specjalistycznymi do wywozu odpadów.

Łącznie Operator zbiera odpady posegregowane i resztkowe z 7 881 posesji (stan na 31.12.2025 r.) z tego:

- nieruchomości zamieszkałe jednorodzinne 6 343,
- wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe 271,
- posesje niezamieszkałe i mieszane (zakłady, sklepy, szkoły) 1 267.

Dodatkowo, do końca 2025 roku, w ramach miejskiego systemu GOK, Operator wyposażył mieszkańców w bezpłatne pojemniki do selektywnego gromadzenia odpadów w następujących ilościach:

Rodzaj pojemników	Liczba [szt.]
Zabudowa jednorodzinna	
pojemniki o pojemności 240 l do selektywnej zbiórki metali i tworzyw sztucznych	4 643
pojemniki o pojemności 120 l do selektywnej zbiórki szkła	4 727
pojemniki o pojemności 240 l do selektywnej zbiórki papieru	2 723
Razem wydanych pojemników	12 093
worki o pojemności 80 l – 120 l do selektywnej zbiórki odpadów	170 450
Zabudowa wielorodzinna (wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe)	
pojemniki o pojemności 1,1m ³ - 2,5m ³ do selektywnej zbiórki metali i tworzyw sztucznych	272
pojemniki o pojemności 1,1m ³ - 2,5m ³ do selektywnej zbiórki szkła	175
pojemniki o pojemności 1,1m ³ - 2,5m ³ do selektywnej zbiórki papieru	177
Razem wydanych pojemników	624

W pojemniki na odpady zmieszane i bioodpady, zarówno właściciele nieruchomości jednorodzinnych jak i zarządcy wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych zaopatrują się we własnym zakresie.

Ponadto Spółka odbiera odpady „problematiczne” ze 102 pojemników:

- 51 typu „foka”, rozstawionych w aptekach i przychodniach zdrowia w celu umożliwienia mieszkańcom pozbycia się przeterminowanych, bądź niewykorzystanych leków,
- 51 na zużyte baterie i akumulatory, rozstawionych w szkołach i placówkach wychowawczo-oświatowych oraz urzędach.

Do zadań spółki należy również zorganizowanie i prowadzenie mobilnych punktów zbiórki poprzez wyposażenie wskazanych osiedli w pojemniki na zużytą odzież i tekstylia. Od 2025 roku na terenie miasta stoi 5 pojemników, a docelowo w 2026 roku ma pojawić się 11 kolejnych.

Zgodnie z zawartą umową, MP GK Sp. z o.o. prowadzi Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów

Komunalnych (PSZOK) dla mieszkańców miasta Chelm przy ul. Bielawin 32 wraz z infrastrukturą towarzyszącą (wybudowany w ramach współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020, Oś Priorytetowa II – Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

Lp.	Elementy infrastruktury towarzyszącej PSZOK	Liczba (szt.)
1	Uliczne pojemniki na odpady segregowane	500
2	Stacja wody pitnej	50
3	Pojemniki edukacyjne na odpady segregowane	60
4	Miejski punkt elektrośmieci 210 l i 245 l	5
5	Mobilna stacja recyklingu min. 300 l	2
6	Pojemniki na odchody zwierzęce	150
7	Pojemniki podziemne o pojemności 5000 l, oznaczone napisem "METALE I TWORZYWA SZTUCZNE"	7
8	Pojemniki podziemne o pojemności 3000 l, oznaczone napisem "SZKŁO"	7
9	Pojemniki podziemne o pojemności 5000 l, oznaczone napisem "PAPIER"	7
10	Pojemniki podziemne o pojemności 5000 l, oznaczone napisem "BIO"	7
11	Pojemniki podziemne o pojemności 5000 l, oznaczone napisem "ODPADY ZMIESZANE"	7
12	Pojemniki półpodziemne o pojemności 5000 l, w kolorze żółtym oznaczone napisem "METALE I TWORZYWA SZTUCZNE"	79
13	Pojemniki półpodziemne o pojemności 3000 l, w kolorze zielonym oznaczone napisem "SZKŁO"	79
14	Pojemniki półpodziemne o pojemności 5000 l, w kolorze niebieskim oznaczone napisem "PAPIER"	79
15	Pojemniki półpodziemne o pojemności 3000 l, w kolorze brązowym oznaczone napisem "BIO"	79
16	Pojemniki półpodziemne o pojemności 5000 l, w kolorze grafitowym/szarym oznaczone napisem "ODPADY ZMIESZANE"	79
Łączna liczba pojemników		1 197

IV. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami

Zestawienie wydatków i dochodów związanych z GOK w latach 2020 - 2025:

Dane finansowe w zakresie dochodów i wydatków systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2020 - 2025						
Rozdział 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi latami	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Wydatki bieżące	12 543 168,92	14 697 948,21	13 263 232,03	16 582 860,79	18 142 360,27	19 384 904,65

Wydatek na operatora systemu GOK	11 908 246,62	13 988 823,89	12 349 699,21	15 648 243,45	17 112 397,49	18 211 292,20
Obsługa administracyjna GOK	634 922,30 zł	709 124,32 zł	913 532,82 zł	934 617,34 zł	1 029 962,78 zł	1 173 612,45 zł
Dochody bieżące	8 261 034,36	8 273 930,67	9 823 722,89	15 169 385,54	15 833 175,84	15 545 312,70
Deficyt / nadwyżka dochodów z opłaty GOK	-4 282 134,56	-6 424 017,54	-3 439 509,14	-1 413 475,25	-2 309 184,43	-3 839 591,95
Łączny deficyt w latach 2020-2025	-21 707 912,87					

Zakładane roczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2026 na podstawie złożonych ofert cenowych za okres I-III 2026 i IV-XII 2026:

Wydatki na świadczenie usługi przez Operatora systemu GOK (100%), w tym:	20 757 420,16 zł / rocznie	
Zagospodarowanie selektywnie zbieranych pozostałych odpadów komunalnych z terenu miasta Chełm i PSZOK	8 566 735,20 zł	41,3%
Odbiór selektywnie zbieranych pozostałych odpadów komunalnych z terenu miasta Chełm i PSZOK oraz wyposażenie mieszkańców w pojemniki na „surowce wtórne”	7 450 310,80 zł	35,9%
Odbiór selektywnie zbieranych bioodpadów z terenu miasta Chełm i PSZOK	2 052 500,50 zł	9,9%
Zagospodarowanie selektywnie zbieranych bioodpadów z terenu miasta Chełm i PSZOK	1 930 464,00 zł	9,3%
Prowadzenie miejskiego PSZOK wraz z infrastrukturą towarzyszącą (ryczałt miesięczny)	488 959,68 zł	2,4%
Zagospodarowanie odpadów komunalnych problematycznych (niebezpiecznych)	135 407,20 zł	0,7%
Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych (ryczałt miesięczny)	93 821,58 zł	0,5%
Odbiór odpadów problematycznych (niebezpiecznych)	39 221,20 zł	0,2%
Koszty obsługi administracyjnej systemu GOK (100%), w tym:	1 335 400,00 zł / rocznie	
Wynagrodzenia osobowe Wydziału Gospodarki Odpadami Komunalnymi Urzędu Miasta Chełm	1 158 000,00 zł	86,7%
Opłaty czynszowe, opłaty telekomunikacyjne i eksploatacyjne, koszty materiałów i sprzętu biurowego, szkolenia, remonty	102 000,00 zł	7,6%
Koszty obsługi informatycznej - oprogramowanie, osprzęt	65 400,00 zł	4,9%
Koszty windykacji i egzekucji opłat za gospodarowanie odpadami oraz	10 000,00 zł	0,7%

postępowania sądowego		
Urealnione wydatki budżetu miasta Chełm na rok budżetowy 2026 z paragrafu 90002 - Gospodarka odpadami komunalnymi - łącznie	22 092 820,16 zł	

Łączne przewidywane wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku realnie wyniosą **22 092 820,16 zł**.

Na tę kwotę składają się głównie koszty związane z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych oraz prowadzeniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, ale ponadto związane są z utrzymaniem infrastruktury towarzyszącej PSZOK oraz wyposażeniem nieruchomości w pojemniki i worki przeznaczone do zbiórki odpadów oraz utrzymanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Zadaniem gminy oraz Operatora ponadto jest prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych wśród mieszkańców i właścicieli nieruchomości, w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Warto podkreślić, że gmina ma jedynie nieznaczny wpływ na poniesione wydatki na Operatora systemu GOK, bowiem koszt usługi ustalony jest co do zasady przez rynek.

Składowe wzrostu kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Chełmie:

- Zwiększenie kosztów składowania i przetwarzania odpadów w Instalacji Komunalnej,
- Brak mocy przerobowych instalacji komunalnej stara technologia instalacja wymaga modernizacji,
- Brak kompostowni w okolicy Chełma (nie ma możliwości zagospodarowania odpadów zielonych) oraz własnej instalacji termicznego przekształcania odpadów,
- Rosnące koszty związane z zagospodarowaniem tzw. frakcji palnej wysegregowanej z odpadów komunalnych,
- Wzrost wynagrodzeń pracowników,
- Wzrost ilości odbieranych odpadów komunalnych, które jest trudno zagospodarować (tekstylia, odpady budowlane i rozbiórkowe, bioodpady, w tym odpady zielone, odpady wielkogabarytowe),
- Brak rynków zbytu „surowców wtórnych”,
- Wprowadzony system kaucyjny (od 1 października 2025 r. - utrata najbardziej wartościowych frakcji PET i puszki aluminiowe),
- Inflacja szacowana na poziomie 3%,
- Spadek liczby mieszkańców deklarujących zamieszkanie, przy jednoczesnym wzroście ilości zbieranych odpadów komunalnych,
- Nieosiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów w 2024 r. wymagany – 45%, osiągnięty – 36,37%.

Z ustawy UCiPG wynika obowiązek udzielenia zamówień publicznych na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych. Przewiduje się, że średni koszt odbioru i zagospodarowania wszystkich frakcji odpadów komunalnych wyniesie ok. 1.000 zł/Mg. Podobne ceny za 1 Mg odpadów występują również w innych miastach i instalacjach w województwie lubelskim. Najwięcej kosztują odpady zmieszane, które w Chełmie w 2025 roku stanowiły blisko 46 % całkowitej masy odebranych odpadów z miasta. Na koszty zagospodarowania odpadów ma również wpływ fakt transportu części odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Chełm oraz z PSZOK do innych niż chełmski ZPOK instalacji.

Instalacje komunalne do których Operator przekazuje odpady komunalne z miasta Chełm:

Nazwa i adres instalacji	Rodzaje odpadów
Zakład Przetwarzania Odpadów Komunalnych 22-105 Srebrzyszcze ul. Dorohuska 70	Papier Metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe

	Szkło Stłuczka szklana, szkło okienne, szkło z witryn, półek meblowych oraz inne szkło płaskie Meble i inne odpady wielkogabarytowe Popiół Odpady kuchenne ulegające biodegradacji Odpady ulegające biodegradacji (zielone) Odpady niesegregowane (zmieszane) Odpady budowlane i rozbiórkowe Odpady z tekstyliów i odzieży Inne niż wymienione wyżej odpady
Przedsiębiorstwo Usługowo – Handlowe AAMED 21-480 Okrzeja Kol. Rowiny 19	Przeterminowane leki Zużyte igły i strzykawki
EKO SELEKT Michał Okupski 99-300 Kutno ul. Majdany 6A	Przeterminowane chemikalia
Polska Korporacja Recyklingu 20-234 Lublin ul. Metalurgiczna 15C	Zużyte baterie i akumulatory Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny
GREEN OFFICE ECOLOGIC 21-532 Łomazy ul. Spółdzielcza 6C	
Recykl Organizacja Odzysku Spółka Akcyjna 63-100 Śrem ul. Letnia 3	Zużyte opony

V. Przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo

W sezonie letnim następuje znaczny wzrost zbiórki odpadów o komunalnych w szczególności: tekstylia, odpady budowlane i rozbiórkowe, bioodpady, w tym odpady zielone, odpady wielkogabarytowe. Odpady powstają przede wszystkim w wyniku prac termomodernizacyjnych i wymiany źródeł ciepła w ramach programu „Czyste Powietrze”. Ponadto na terenie miasta objęte są miejskim systemem gospodarki odpadami komunalnymi pięć Rodzinnych Ogrodów Działkowych, na których powstają sezonowo odpady od marca do października.

Biorąc pod uwagę wskazane powyżej kryteria mające wpływ na określenie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. liczbę mieszkańców zamieszkujących miasto Chełm, prognozowaną ilość wytwarzanych na terenie miasta Chełm odpadów komunalnych oraz szacowane koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dokonano następującej kalkulacji

VI. Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Nieruchomości niezamieszkałe – stawki opłat nie ulegną zmianie.

Stawki opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych wprowadzone od 1 czerwca 2022 r. za gospodarowanie odpadami komunalnymi - zbieranymi selektywnie - odbieranymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne pozostają bez zmian. Opłata stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, obowiązującej stawki opłaty za pojemnik. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień.

Zestawienie dochodu z tytułu opłaty za GOK od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przedstawia poniższa tabela:

Wielkość pojemnika/worka	Wyliczenie wysokości rocznej opłaty		
	Deklarowana liczba wraz z częstotliwością odbioru	stawka za 1 poj./worek [zł]	dochód na miesiąc [zł]
60l	5173	10,00	51 730,00
110l	67	18,00	1 206,00
120l	1394	20,00	27 880,00
140l	6	23,00	138,00
240l	898	40,00	35 920,00
360l	53	60,00	3 180,00
1100l	972	176,00	171 072,00
1500l	-	240,00	-
2200l	243	352,00	85 536,00
2500l	-	400,00	-
5000l	2	800,00	1 600,00
7000l	21	1 120,00	23 520,00
Dochód miesięczny			401 782,00
Dochód roczny			4 821 384,00

W związku z możliwymi zmianami w deklaracjach właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do kalkulacji przyjęto roczny dochód w wysokości **4 800 000,00 zł**.

Nieruchomości zamieszkałe

W proponowanej uchwale jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, proponuje się utrzymać obowiązującą od początku funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- **metodę w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.**

Do kalkulacji przyjęto liczbę mieszkańców wynikającą ze składanych deklaracji według stanu na dzień 31.12.2025 r. w liczbie – **46 669** osób.

Z analizy rynku oraz dokumentów przetargowych przyjęto, że roczny koszt systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniesie **22 092 820,16 zł** w tym:

- 4 797 939,13 zł – oferta operatora styczeń - marzec 2026 r.
- 15 959 481,03 zł – oferta operatora kwiecień - grudzień 2026 r.
- 1 335 400,00 zł – roczne koszty obsługi administracyjnej systemu

Do kalkulacji przyjęto również kwoty zwolnień w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu:

- 10% zwolnienia z opłaty z tytułu posiadanego kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów,
- 50% zwolnienia z opłaty dla gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej,
- 2,00 zł zwolnienia z opłaty od osoby z tytułu zamieszkiwania nieruchomości przez rodziny wielodzietne o których mowa ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

Wyliczenie stawki opłaty przedstawia poniższa tabela:

Wysokość stawki	Korekta	Dochód mieszkalne przy stawce 19 zł za styczeń-kwiecień	Dochód mieszkalne maj - grudzień w zależności od wysokości stawki	Dochód roczny niemieszkalne	Dochód roczny razem	Koszty operatora systemu + Koszty administracyjne	Zwolnienia z opłaty	Różnica
19,00 zł		3 546 844,00	7 093 688,00 zł	4 800 000,00 zł	15 440 532,00 zł	22 092 820,16	67 512,00	-6 719 800,16
20,00 zł	1,00 zł	3 546 844,00	7 467 040,00 zł	4 800 000,00 zł	15 813 884,00 zł	22 092 820,16	69 144,00	-6 348 080,16
23,00 zł	4,00 zł	3 546 844,00	8 587 096,00 zł	4 800 000,00 zł	16 933 940,00 zł	22 092 820,16	74 040,00	-5 232 920,16
26,00 zł	5,00 zł	3 546 844,00	9 707 152,00 zł	4 800 000,00 zł	18 053 996,00 zł	22 092 820,16	78 936,00	-4 117 760,16
29,00 zł	10,00 zł	3 546 844,00	10 827 208,00 zł	4 800 000,00 zł	19 174 052,00 zł	22 092 820,16	83 832,00	-3 002 600,16
30,00 zł	11,00 zł	3 546 844,00	11 200 560,00 zł	4 800 000,00 zł	19 547 404,00 zł	22 092 820,16	85 464,00	-2 630 880,16
31,00 zł	12,00 zł	3 546 844,00	11 573 912,00 zł	4 800 000,00 zł	19 920 756,00 zł	22 092 820,16	87 096,00	-2 259 160,16
32,00 zł	13,00 zł	3 546 844,00	11 947 264,00 zł	4 800 000,00 zł	20 294 108,00 zł	22 092 820,16	88 728,00	-1 887 440,16
33,00 zł	14,00 zł	3 546 844,00	12 320 616,00 zł	4 800 000,00 zł	20 667 460,00 zł	22 092 820,16	90 360,00	-1 515 720,16
34,00 zł	15,00 zł	3 546 844,00	12 693 968,00 zł	4 800 000,00 zł	21 040 812,00 zł	22 092 820,16	91 992,00	-1 144 000,16
35,00 zł	16,00 zł	3 546 844,00	13 067 320,00 zł	4 800 000,00 zł	21 414 164,00 zł	22 092 820,16	93 624,00	-772 280,16
36,00 zł	17,00 zł	3 546 844,00	13 440 672,00 zł	4 800 000,00 zł	21 787 516,00 zł	22 092 820,16	95 256,00	-400 560,16
37,00 zł	18,00 zł	3 546 844,00	13 814 024,00 zł	4 800 000,00 zł	22 160 868,00 zł	22 092 820,16	96 888,00	-28 840,16
38,00 zł	19,00 zł	3 546 844,00	14 187 376,00 zł	4 800 000,00 zł	22 534 220,00 zł	22 092 820,16	98 520,00	342 879,84

Aby zapewnić środki finansowe na pokrycie kosztów całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Chełm, podstawowa stawka opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych została ustalona w wysokości **37,00 zł**.

Przyjmując liczbę mieszkańców 46 669 to dochód wyniesie:

- za okres styczeń – kwiecień 2026 r.
19,00 zł x 46 669 x 4 m-ce = 3 546 844,00 zł
- za okres maj – grudzień 2026 r.
37,00 zł x 46 669 x 8 m-cy = 13 814 024,00 zł

Łącznie dochód z nieruchomości zamieszkałych wyniesie:

$$3\,546\,844,00\text{ zł} + 13\,814\,024,00\text{ zł} = 17\,360\,868,00\text{ zł}$$

Szacuje się, że roczny dochód z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy wyżej wymienionych stawkach wyniesie ok. 22 160 868,00 zł.

$$17\,360\,868,00\text{ zł (n. mieszkalne)} + 4\,800\,000,00\text{ zł (n. niemieszkalne)} = 22\,160\,868,00\text{ zł.}$$

Przepisy ustawy UCiPG nie przyznają pełnej dowolności w zakresie określenia stawek opłaty. Ustawodawca określił w drodze specjalnego algorytmu wysokości stawki maksymalnej opłaty w odniesieniu do wybranej przez gminę metody.

Zgodnie z **art. 6k ust. 2a** ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, **maksymalne stawki** za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą **za miesiąc**:

- w przypadku metody od **liczby mieszkańców** zamieszkujących nieruchomość – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca, czyli **63,34 zł** za mieszkańca, według stanu na dzień 16.03.2026 r.
- w przypadku metody od zadeklarowanej liczby pojemników – 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o **pojemności 120 l** przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, czyli **41,17 zł** za pojemniki lub worki o pojemności 120l.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że ustalone stawki zarówno dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych stanowią 50% - 60% maksymalnych stawek regulowanych ustawą.

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek opłaty dla nieruchomości położonych na terenie miasta Chełm.

Na podstawie art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), Rada Miasta, w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6r. ww. ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto Chełm pokrywa koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych obowiązuje od 2023 roku w wysokości 19,00 zł/m-c/os. Po dokonaniu analizy danych należy jednoznacznie stwierdzić, że utrzymanie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obecnym poziomie zagraża powiększającym się z roku na rok deficytem. Zgodnie z uchwałą Nr XLIX/415/21 Rady Miasta Chełm z dnia 29 listopada 2021 r. część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi jest pokrywana z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pokrywanie powiększającego się deficytu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, w sposób negatywny wpływa na możliwość finansowania innych zadań.

Kwoty dopłaty do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2023 - 2026				
Lata	2023	2024	2025	2026 - prognoza
Deficyt dochodów z opłaty GOK	- 1 413 475,25 zł	- 2 309 184,43 zł	- 3 839 591,95 zł	- 7 000 000,00 zł
Łączny prognozowany deficyt w latach 2023-2026	-14 562 251,63 zł			

Na niekorzystną sytuację rynkową wpływa wiele czynników m in.:

- 1) niestabilne ceny paliw przekładające się na wzrost kosztów transportu odpadów,
- 2) wzrost kosztów energii elektrycznej,
- 3) rosnące koszty pracy przez wzrost płacy minimalnej z kwoty 3 490,00 zł w 2023 roku do kwoty 4 806,00 zł brutto w roku bieżącym,
- 4) skumulowana inflacja ok. 20%,
- 5) wzrost kosztów usług świadczonych przez instalacje komunalne.

Należy przy tym stwierdzić, że mimo ciągłego spadku liczby mieszkańców miasta, masa wytwarzanych odpadów komunalnych nie zmniejsza się.

W oparciu o realne wydatki systemu została wyliczona nowa stawka opłaty, której kalkulację stanowi załącznik do powyższego uzasadnienia i która zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13

września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma zapewnić pokrycie wszystkich kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6c ust. 1,2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach samorząd miasta Chełm w roku 2013 postanowił o objęciu systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkich nieruchomości położonych na terenie miasta. Stawki opłaty dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne wprowadzone od 1 czerwca 2022 r, za worek lub pojemnik o określonej pojemności pozostają bez zmian.

W proponowanej uchwale jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, utrzymano obowiązującą od początku funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi metodę w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Biorąc pod uwagę obecnie obowiązujące przepisy powyższa metoda wydaje się być najwłaściwszą.

Ustalanie nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest wynikiem rozstrzygnięcia przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Chełm za okres od kwietnia do grudnia 2026 roku. Cena najkorzystniejszej oferty, złożonej w przeprowadzonym postępowaniu wyniosła 15 959 481,03 zł, co powoduje roczne przekroczenie wpływu z opłat o blisko 7 000 000,00 zł.

W celu bilansowania się systemu gospodarki odpadami komunalnymi podstawowa stawka dla mieszkańców w budynkach zamieszkałych przy przestrzeganiu segregacji odpadów powinna wynieść **37,00 zł** od osoby. Różnica między obecną stawką (tj. 19,00 zł od osoby) a wynikającą wprost z kalkulacji wyniosłaby **18,00 zł**.

Kalkulowana stawka	37,00 zł
Liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji	46 669
Szacowane roczne wpływy z nieruchomości zamieszkałych	17 360 868,00 zł
Szacowane roczne wpływy z nieruchomości niezamieszkałych	4 800 000,00 zł
Zwolnienia z opłaty (KDR, Kompostownik, niski dochód)	- 96 888,00 zł
Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	-22 092 820,16 zł
Różnica	-28 840,16 zł

W celu zrekompensowania kosztów, jakie mieliby ponieść właściciele nieruchomości przy omawianej podwyżce oraz mając na względzie podjętą uchwałę Nr XLIX/415/21 Rady Miasta Chełm z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, proponuje się obniżenie stawki w stosunku do rzeczywistych kosztów do kwoty **29,00 zł** od osoby za miesiąc. Różnica między obecną stawką (tj. 19,00 zł od osoby) a proponowaną wyniosłaby jedynie **10,00 zł**.

Proponowana stawka	29,00 zł
Liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji	46 669
Szacowane roczne wpływy z nieruchomości zamieszkałych	14 374 052,00 zł
Szacowane roczne wpływy z nieruchomości niezamieszkałych	4 800 000,00 zł
Zwolnienia z opłaty (KDR, Kompostownik, niski dochód)	- 83 832,00 zł
Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	-22 092 820,16 zł
Różnica	-3 002 600,16 zł

Z powyższego wynika, że przy zaproponowanej stawce w wysokości 29,00 zł dopłata do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 roku wyniesie około 3 000 000,00 zł.

W celu zmniejszenia różnicy pomiędzy wydatkami na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a wpływami z opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w pełni uzasadnione jest podniesienie opłaty. Proponowana podwyżka nie będzie nadmiernie obciążała właścicieli nieruchomości.

Powyższa stawka opłaty jest niższa niż stawka maksymalna, określona w ustawie i stosowana w innych samorządach. Obecna ustalona na 2025 rok ustawowa maksymalna stawka od mieszkańca wynosi 63,34 zł. Proponowana dla mieszkańców Chełma stawka za odpady w wysokości 29,00 zł stanowi niespełna 50 % stawki maksymalnej.

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wybranych miastach

Lp.	Miasto/gmina	Stawka	Metoda
1	Przemyśl	36,00 zł	od osoby
2	Radzyń Podlaski	36,00 zł	od osoby
3	Rejowiec Fabryczny	37,00 zł	od osoby
4	Tomaszów Lubelski	35,00 zł	od osoby
5	Puławy	34,00 zł	od osoby
6	Kraśnik	33,25 zł	od osoby
7	Lublin jednorodzinna	42,00 zł	od osoby
7	Lublin wielorodzinna	13,20 zł/m ³	od zużycia wody
8	Świdnik jednorodzinna	36,00 zł	od osoby
8	Świdnik wielorodzinna	11,50 zł/m ³	od zużycia wody
9	Zamość	9,95 zł/m ³	od zużycia wody
10	Biała Podlaska	11,40 zł/m ³	od zużycia wody
11	Hrubieszów	11,50 zł/m ³	od zużycia wody

Pomimo rosnących kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, utrzymano ulgi w opłacie:

- 1) 10% zwolnienie z tytułu posiadanego kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów,
- 2) 50% zwolnienie dla gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej,
- 3) 2,00 zł. od osoby z tytułu zamieszkiwania nieruchomości przez rodziny wielodzietne o których mowa ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

Uwzględniając powyższe, obowiązujące zwolnienia stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiłaby:

26,10 zł – dla osoby posiadającej kompostownik,

14,50 zł – dla osoby w rodzinie w niskim dochodem,

27,00 zł – dla osoby w rodzinie wielodzietnej.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z art. 6m ust 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Proponowany termin wejścia w życie 1 maja 2026 r.

Wobec powyższego podjęcie nowej uchwały jest zasadne.