

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CHEŁM**

z dnia 2026 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 poz. 662), oraz art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Chełm uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 15 czerwca 2026 r. dotyczącej działań I Zastępcy Prezydenta Miasta Chełm oraz Departamentu Komunalnego Urzędu Miasta Chełm z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

2. Postanawia się przekazać skargę, o której mowa w ust. 1 według właściwości Prezydentowi Miasta Chełm, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Chełm do zawiadomienia Skarżącego o przekazaniu skargi właściwemu organowi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr

Rady Miasta Chełm

z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 15 czerwca 2026 r. do Rady Miasta Chełm wpłynęła skarga wniesiona drogą elektroniczną skierowana przeciwko I Zastępcy Prezydenta Miasta Chełm oraz Departamentowi Komunalnemu Urzędu Miasta Chełm. Skarżący zarzuca opisanym podmiotom rażące niedopełnienie obowiązków służbowych, beczynność oraz brak należytego nadzoru. Istota skargi dotyczy tolerowania wadliwego i zdaniem Skarżącego nielegalnego oznakowania drogowego na ul. Lwowskiej oraz ul. Partyzantów w Chełmie, ignorowania zgłoszeń społecznych, a także dopuszczenia do funkcjonowania organizacji ruchu opartej na projekcie czasowej organizacji ruchu, którego ważność - według twierdzeń Skarżącego - wygasła w dniu 15 lutego 2025 r. Podniesiono również zarzut braku tabliczek T-22 i łamania praw rowerzystów.

Przewodnicząca Rady Miasta Chełm skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Chełm, która obradowała nad nią na posiedzeniu w dniu 14 lipca 2026 r.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz 662), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W myśl natomiast art 18 ust. 2 pkt 15 tejże ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji.

Zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każdy organ administracji publicznej oraz organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek badać swoją właściwość rzeczową i miejscową na każdym etapie postępowania.

W myśl art 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), rada gminy (miasta) jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W przedmiotowej sprawie Skarżący kieruje zarzuty wprost wobec I Zastępcy Prezydenta Miasta Chełm oraz pracowników Departamentu Komunalnego Urzędu Miasta Chełm. W strukturze ustrojowej i organizacyjnej gminy, zastępcy prezydenta miasta oraz urzędnicy wykonujący zadania w ramach departamentów urzędu miasta nie stanowią samodzielnych organów w rozumieniu K.p.a. lecz działają z upoważnienia i w imieniu Prezydenta Miasta, który jest kierownikiem urzędu miasta (art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym) oraz zwierzchnikiem służbowym wszystkich jego pracowników.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych oraz doktryną prawa, skarga na działania zastępcy prezydenta miasta lub podległych wydziałów (departamentów) urzędu stanowi w istocie skargę na pracownika samorządowego lub wewnętrzną komórkę organizacyjną. Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność pracowników urzędu gminy oraz realizację zadań przez departamenty urzędu jest wyłącznie kierownik tego urzędu, czyli Prezydent Miasta Chełm, a nie Rada Miasta. Rada gminy nie posiada kompetencji nadzorczych ani kontrolnych nad poszczególnymi pracownikami urzędu czy zastępcami prezydenta w trybie skargowym określonym w art. 227 i nast. K.p.a.

W związku z powyższym, na mocy art 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał skargę, do której rozpatrzenia nie jest właściwy, obowiązany jest niezwłocznie przekazać ją organowi właściwemu, zawiadamiając o tym równocześnie skarżącego.

Organem właściwym rzeczowo do zbadania zarzutów podniesionych w skardze z dnia 15 czerwca 2026 r. (dotyczących organizacji ruchu oraz nadzoru nad infrastrukturą drogową przez Departament Komunalny i I Zastępcę Prezydenta) jest Prezydent Miasta Chełm jako organ wykonawczy i zwierzchnik służbowy.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały o przekazaniu skargi według właściwości jest w pełni uzasadnione i konieczne ze względów formalnoprawnych.