

Chełm, dnia 23 czerwca 2026 r.

Protokół kontroli 2/2026

Kontrola przeprowadzona została przez zespół kontrolny w składzie:

1. Piotr Krawczuk vel Walczuk – przewodniczący
2. Piotr Jabłoński – członek
3. Tomasz Kociubiński – członek
4. Tomasz Otkąła – członek

w dniach 29 maja 2026 r. – 15 czerwca 2026 r.

Zakres kontroli: Kontrola działalności Chełmskich Linii Autobusowych sp. z o.o.

Zespół ustalił, że kontrola obejmie swoim zakresem działalność CLA od stycznia 2025 do kwietnia 2026.

Podstawa prawna kontroli

1. ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
2. Statut Miasta Chełm, w szczególności postanowienia regulujące tryb działania Komisji Rewizyjnej oraz zasady przeprowadzania kontroli,
3. roczny plan pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Chełm na rok 2026, zatwierdzony przez Radę Miasta,
4. upoważnienia członków zespołu Komisji Rewizyjnej do przeprowadzenia kontroli działalności Chełmskich Linii Autobusowych sp. z o.o.

Czynności kontrolne

Zespół kontrolny rozpoczął kontrolę w biurówcu Chełmskich Linii Autobusowych sp. z o.o. przy ul. Okszowskiej 41 w Chełmie w dniu 29 maja 2026 r. W jej trakcie wyjaśnień udzielał Prezes Zarząd Pan Mariusz Chudoba.

Zespół kontrolny dokonał analizy dokumentów i informacji przekazanych przez Chełmskie Linie Autobusowe sp. z o.o. oraz dokumentów finansowych obejmujących rok 2025 i okres od 1 stycznia do 30 kwietnia 2026 r. Dane za I kwartał 2026 r. wyodrębniono z przekazanych zestawień miesięcznych, o ile było to możliwe.

Czynności kontrolne obejmowały:



- analizę Sprawozdania Zarządu z działalności Spółki za 2025 r.,
- analizę bilansu oraz rachunku zysków i strat za 2025 r. oraz za okres 01.01.2026 - 30.04.2026,
- analizę odpowiedzi Zarządu Spółki z dnia 15.06.2026 r. wraz z zestawieniami dotyczącymi przewozów, kosztów, taboru, awarii, zatrudnienia i inwestycji,
- porównanie danych liczbowych dotyczących pracy przewozowej, liczby pasażerów, kosztów i stanu zatrudnienia,
- wizytację nowo budowanej zajezdni autobusowej,
- analizę informacji publicznie dostępnych dotyczących zakupu autobusów wodorowych i infrastruktury tankowania - wyłącznie pomocniczo.

Zespół kontrolny nie przeprowadzał audytu finansowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości. Ustalenia oparto na przekazanych dokumentach i wyjaśnieniach.

Wykaz dokumentów udostępnionych zespołowi kontrolnemu:

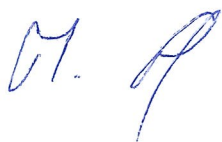
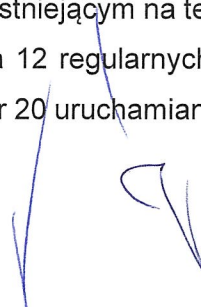
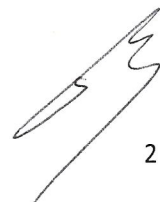
- Sprawozdanie Zarządu z działalności Spółki za 2025 r.;
- bilans oraz rachunek zysków i strat za 2025 r.;
- bilans oraz rachunek zysków i strat za okres 01.01.2026 - 30.04.2026;
- odpowiedź Zarządu Spółki z dnia 15.06.2026 r. wraz z załączonymi zestawieniami dotyczącymi pracy przewozowej, kursów, pasażerów, skarg, kosztów, taboru, awarii, zatrudnienia, inwestycji i umów;
- informacje uzyskane podczas czynności kontrolnych, w tym wizytacji nowej zajezdni.

Kontrola zakończona została 15 czerwca 2026 r.

Ustalenia

1. Funkcjonowanie i organizacja Spółki.

Chełmskie Linie Autobusowe sp. z o.o. wykonują lokalny transport zbiorowy na terenie Miasta Chełm oraz do miejscowości Józefin (jest to związane z istniejącym na terenie Gminy Kamień ROD). Na dzień 31 grudnia 2025 r. Spółka obsługiwała 12 regularnych linii autobusowych: 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 oraz linię specjalną nr 20 uruchamianą przy wydarzeniach miejskich i sportowych.

Kapitał zakładowy Spółki na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosił 8 698 365,00 zł i był w całości objęty przez Miasto Chełm. Zarząd Spółki w 2025 r. był jednoosobowy; funkcję Prezesa Zarządu pełnił Mariusz Chudoba. Funkcje prokurentów pełnili Edyta Oziomek i Artur Mazurek.

W 2025 r. w Spółce obowiązywał regulamin organizacyjny z 2021 r. Nowy regulamin organizacyjny zatwierdzono uchwałą Rady Nadzorczej z dnia 17 grudnia 2025 r. i wdrożono 31 grudnia 2025 r. Struktura obejmuje Dział Eksploatacji, Dział Techniczny, Dział Księgowo-Finansowy oraz samodzielne stanowiska podległe bezpośrednio Prezesowi Zarządu.

Komunikacja miejska w Chełmie jest bezpłatna od 1 września 2021 r. Oznacza to, że podstawowym źródłem finansowania działalności przewozowej jest rekompensata z budżetu Miasta Chełm, a nie wpływy z biletów.

2. Realizacja usług przewozowych i jakość usług.

W 2025 r. Spółka wykonała 1 137 575 wozokilometrów i przewiozła 4 101 519 pasażerów. Dane pasażerskie za 2025 r. miały charakter szacunkowy. Od 2026 r. Spółka wskazuje, że dysponuje danymi z bramek liczących w autobusach Solaris i NesoBus.

Okres	Wykonane wozokm	Planowane kursy	Pasażerowie	Uwagi
2025	1 137 575	99 097	4 101 519	dane pasażerskie szacunkowe
I kw. 2026	281 203	24 674	1 058 559	dane pasażerskie z bramek
01-05.2026	475 662	41 418	1 785 010	dane poza głównym zakresem kontroli, przekazane pomocniczo

Według przekazanych wyjaśnień większe opóźnienia występują sporadycznie. Najczęstsze przyczyny opóźnień to zamknięty przejazd kolejowy na ul. Lubelskiej, remonty dróg, objazdy, kolizje i inne zdarzenia drogowe.

W 2025 r. zgłoszono 6 skarg pasażerów, natomiast w okresie styczeń - kwiecień 2026 r. 3 skargi. Wszystkie wskazane skargi zostały potwierdzone przez kierowcę, GPS albo monitoring. Sposób załatwienia obejmował upomnienia, naganę, rozmowy dyscyplinujące oraz pisemne przypomnienia o obowiązkach służbowych.

Awarie autobusów, w szczególności wodorowych, spowodowały według Spółki niewykonanie około 450 kursów. Oznacza to, że ciągłość przewozów nie była zachowana w pełnym zakresie, mimo wykorzystywania dostępnej rezerwy taborowej.



3. Gospodarka finansowa Spółki

W 2025 r. Spółka wykazała zysk netto 20 184,77 zł. W okresie 01.01-30.04.2026 r. Spółka wykazała stratę netto 265 638,84 zł. Brak odrębnego rachunku zysków i strat na dzień 31 marca 2026 r. w przekazanych materiałach.

Rekompensata na 2026 r. została ustalona aneksem do umowy wykonawczej na kwotę 15 000 000,00 zł, płatną z góry w 12 miesięcznych ratach po 1 250 000,00 zł. Po zakończeniu roku rozliczenie rekompensaty podlega zewnętrznej weryfikacji.

Najistotniejsze wyodrębnione koszty dotyczące taboru i działalności podstawowej:

Kategoria kosztów	2025	01.01-30.04.2026
Wodór	1 808 935,05 zł	1 834 844,11 zł
Olej napędowy	1 236 865,63 zł	134 494,41 zł
Materiały i części do bieżącej naprawy autobusów	135 841,34 zł	19 688,40 zł
Przeglądy, badania i naprawy autobusów	106 454,29 zł	30 549,22 zł
Wynagrodzenia kierowców	3 488 543,95 zł	1 214 493,02 zł
Wynagrodzenia mechaników	897 002,02 zł	292 182,31 zł
Ubezpieczenia majątkowe	500 009,22 zł	314 032,09 zł

Koszt wodoru za pierwsze cztery miesiące 2026 r. był wyższy niż koszt wodoru wykazany za cały 2025 r. Wynika to z faktu, że w 2025 r. autobusy wodorowe były wprowadzane etapami, a pełna flota 26 pojazdów była dostępna dopiero jesienią 2025 r. Zespół wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania kosztów wodoru i ich wpływu na wysokość rekompensaty.

4. Stan i wykorzystanie taboru autobusowego

Na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz według stanu na 31 maja 2026 r. Spółka dysponowała 32 autobusami: 26 autobusami wodorowymi NesoBus 12 z 2025 r. oraz 6 autobusami Solaris Urbino 8.9 LE z 2021 r., zasilanymi olejem napędowym i spełniającymi normę EURO VI.

Autobusy NesoBus zostały przekazane Spółce przez Miasto Chełm na podstawie umowy użyczenia z 18 kwietnia 2025 r. Dostawy zrealizowano etapami: 5 autobusów w kwietniu 2025 r., 7 w czerwcu 2025 r. i 14 w październiku 2025 r. W 2025 r. wycofano i sprzedano 26 wyeksploatowanych autobusów Mercedes-Benz.

Pozycja	Liczba autobusów
Autobusy ogółem	32
Minimalna liczba autobusów do obsługi komunikacji w dzień powszedni - rok szkolny	22
Rezerwa taborowa w dzień powszedni - rok szkolny	10
Minimalna liczba autobusów do obsługi komunikacji w dzień powszedni - wakacje	19
Minimalna liczba autobusów do obsługi komunikacji w sobotę	10
Minimalna liczba autobusów do obsługi komunikacji w niedzielę	8

Spółka posiada rezerwę taborową wynikającą z różnicy między liczbą pojazdów ogółem a minimalnym zapotrzebowaniem eksploatacyjnym. Nie przedstawiono odrębnej umowy na zewnętrzny tabor zastępczy. Przy jednoczesnym wyłączeniu kilku autobusów, szczególnie w drugiej połowie stycznia 2026 r., rezerwa okazała się niewystarczająca do pełnej realizacji rozkładu jazdy.

Według wykazu usterek autobusów NesoBus sporządzonego według stanu na 31 maja 2026 r. usterki odnotowano we wszystkich 26 autobusach wodorowych. Łącznie wykazano 466 usterek oraz 684 dni wyłączenia autobusów z ruchu. Średni czas wyłączenia jednego autobusu wyniósł około 26 dni. Dane dotyczą czasu od wprowadzenia pojazdów do ruchu do 31 maja 2026 r., a więc częściowo wykraczają poza I kwartał 2026 r.

Rodzaj usterek	Liczba	Udział
chłodzenie / klimatyzacja / ogrzewanie	126	27,0%
układ wodorowy	105	22,5%
inne układy elektroniczne	81	17,4%
układ napędowy	66	14,2%
inne usterki	38	8,2%
układ pneumatyczny	34	7,3%
ABS/EBS	16	3,4%
Razem	466	100,0%



Najczęściej występowały usterki układu chłodzenia, klimatyzacji i ogrzewania oraz układu wodorowego. Spółka wskazała również problemy układu napędowego polegające na chwilowym rozłączaniu; według wyjaśnień problem ten został wyeliminowany po aktualizacji oprogramowania sterującego.

Najdłużej wyłączone z ruchu były autobusy: LC 98808 - 62 dni, LC 98804 - 56 dni, LC 98814 - 50 dni, LC 98812 - 49 dni oraz LC 98805 - 44 dni. Najwięcej wykazanych usterek odnotowano w pojazdach: LC 98802 - 34, LC 98801 - 31, LC 98809 - 25, LC 98811 - 25 i LC 98823 - 24.

Z dokumentów wynika, że autobusy NesoBus są objęte 7-letnią gwarancją całopojazdową. Stwierdzone usterki są zgłaszane do producenta i usuwane przez serwisy zewnętrzne, a we własnym zakresie Spółka wykonuje tylko przeglądy okresowe. Spółka nie dysponuje jeszcze własnym zapleczem do zaawansowanych napraw autobusów wodorowych; pojazdy wymagające specjalistycznej obsługi są transportowane do autoryzowanego serwisu.

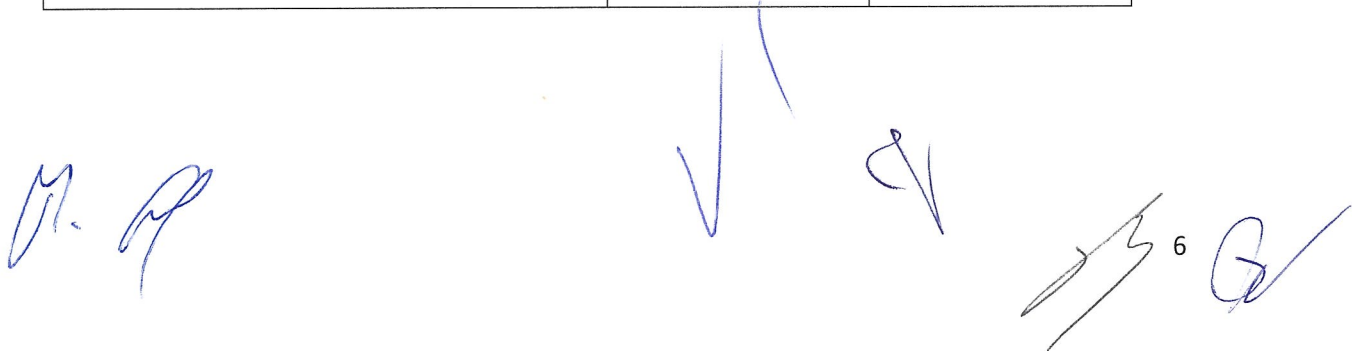
Jednocześnie nie przedstawiono danych wskazujących na sfinansowanie napraw autobusów wodorowych przez Spółkę poza kosztami przeglądów, eksploatacji, paliwa, badań technicznych i ubezpieczeń.

Awarie miały wpływ na rozkład jazdy. Według Spółki spowodowały około 450 niewykonanych kursów. Najbardziej odczuwalny okres zakłóceń wystąpił w drugiej połowie stycznia 2026 r., gdy skumulowanie usterek zbiegło się z niskimi temperaturami.

5. Zatrudnienie i organizacja pracy

W 2025 r. zatrudniono 9 osób, a z 11 osobami rozwiązano umowy. W okresie 01.01-31.05.2026 r. zatrudniono 5 osób, a z 4 osobami rozwiązano umowy. Spółka wskazała, że w okresie sprawozdawczym nie wystąpiły braki kadrowe wpływające na realizację zadań przewozowych.

Grupa zawodowa	Stan na 31.12.2025	Stan na 31.05.2026
Pracownicy umysłowi	15	16
Kierowcy autobusu	51	51
Mechanicy	13	13
Techniczne utrzymanie obiektów	4	4
Razem	83	84



6. Inwestycje i działania rozwojowe

W okresie objętym kontrolą Spółka nie realizowała inwestycji we własnym zakresie i z własnych środków. Inwestorem kluczowych przedsięwzięć było Miasto Chełm jako właściciel Spółki.

- Umowa najmu 6 autobusów Solaris z 09.12.2021 r. obowiązuje do 08.12.2031 r.; wartość umowy wynosi 7 001 227,00 zł brutto.
- Umowa użyczenia terenu przy ul. Okszwoskiej 41 z 21.06.2024 r. została zawarta na 40 lat w celu budowy nowej zajezdni. Teren przekazano generalnemu wykonawcy 05.11.2024 r.; planowany termin zakończenia inwestycji to 31.08.2026 r.
- Umowa użyczenia 26 autobusów wodorowych NesoBus z 18.04.2025 r. obowiązuje do 31.12.2035 r. Autobusy przekazano do nieodpłatnego używania wyłącznie w celu świadczenia publicznego transportu zbiorowego.
- Umowa użyczenia 3 budynków zaplecza socjalnego na pętlach autobusowych przy ul. Ceramicznej, Zawadówka i Karłowicza została zawarta 14.01.2026 r. na 10 lat.

Zakończenie budowy nowej zajezdni i zaplecza technicznego ma istotne znaczenie dla obsługi taboru, w szczególności autobusów wodorowych. Do czasu zakończenia inwestycji Spółka ma ograniczone możliwości wykonywania zaawansowanych napraw tych pojazdów.

7. Ochrona środowiska i ograniczanie emisji

W 2025 r. Spółka zastąpiła 26 wyeksploatowanych autobusów Mercedes-Benz flotą 26 autobusów wodorowych NesoBus. Dodatkowo w dyspozycji Spółki pozostaje 6 autobusów Solaris z normą EURO VI. Z punktu widzenia emisji spalin z pojazdów miejskich oznacza to istotną modernizację taboru.

Informacje publicznie dostępne potwierdzają, że zakup 26 autobusów wodorowych był realizowany przez Miasto Chełm w formule dostaw etapowych, przy wartości oferty ok. 97 mln zł i dofinansowaniu ze środków NFOŚiGW. Autobusy tankowane są z wykorzystaniem infrastruktury wodorowej zlokalizowanej w Chełmie przy ul. Chemicznej. Informacje te mają znaczenie pomocnicze; dla oceny awaryjności podstawowe są dane przekazane przez Spółkę.

Wnioski

1. W zakresie organizacji działalności Spółki oraz wykonywania zadania publicznego transportu zbiorowego Zespół nie stwierdza nieprawidłowości formalnych na podstawie przekazanych dokumentów.
2. Model finansowania Spółki jest w wysokim stopniu zależny od rekompensaty z budżetu Miasta Chełm.
3. Wprowadzenie 26 autobusów wodorowych oraz wycofanie 26 wyeksploatowanych autobusów Mercedes-Benz stanowi istotną modernizację taboru i działanie ograniczające emisję spalin.
4. Awaryjność autobusów wodorowych miała realny wpływ na realizację rozkładów jazdy. Według Spółki awarie spowodowały około 450 niewykonanych kursów. Tym samym ciągłość świadczenia usług nie została zachowana w pełnym zakresie.
5. Rezerwa taborowa istnieje formalnie, jednak w okresach kumulacji awarii, w szczególności w styczniu 2026 r., nie zapewniła pełnego pokrycia potrzeb przewozowych.
6. Stan zatrudnienia według przekazanych danych zabezpieczał realizację zadań przewozowych; nie wykazano braków kadrowych.
7. Budowa nowej zajezdni i zaplecza technicznego ma znaczenie krytyczne dla utrzymania taboru i ograniczenia ryzyka zakłóceń w przewozach.

Niniejszy protokół sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach. Kierownik kontrolowanej jednostki może wnieść zastrzeżenia w terminie 7 dni od otrzymania protokołu.

Podpisy osób kontrolujących:

1. *Piotr Kosiński*.....
2. *Piotr Kosiński*.....
3. *Tomasz Kosiński*.....
4. *Olivia*.....

Podpis kierownika jednostki kontrolowanej

CHEŁMSKIE LINIE AUTOBUSOWE
Spółka z o.o.
22-100 Chełm, ul. Okszowska 41
tel. 562-23-00, tel./fax 564-81-20
NIP 563-000-08-14, Regon 110051452
22<

PREZES ZARZĄDU

M. A.
mgr Mariusz Chudoba